

Brumario **21**

Número Especial • Ensayos • Artículos • Entrevistas

Las unidades subnacionales
como actores internacionales

Paradiplomacia y Desarrollo en América Latina

Ensayos Académicos

Las Ciudades frente al Pacto
para el Futuro: desafíos y
oportunidades para su
acción internacional.

Notas para la Planificación
Estratégica de la Gestión
Externa en la Provincia de
Córdoba, Argentina.

Hacia la consolidación de
una comunidad epistémica
en paradiplomacia e interna-
cionalización territorial en
Iberoamérica.

Investigación

Tendencias y Desafíos en la
Integración de la Paradiplomacia
y el Nearshoring: Perspectivas
para el Desarrollo Regional en
América Latina

Los gobiernos subnacionales:
entre la internacionalización
y el desarrollo local
sostenible

Paradiplomacia y alternancia
política. Iniciativas provinciales
con China durante los primeros
meses de la administración de
Javier Milei

Entrevistas
con expertos

Una visión desde la **academia**
Mariana Calvento

Una visión desde el **tercer sector**
Nicolas Mancini

AUTORIDADES ACADÉMICAS

Consejo Académico

Administración y Negocios

Mgter. Leticia Masfarré

Mgter. Pilar Maure

Mgter. Gerardo Garcia Oro

Economía y Finanzas

Dr. Gastón Utrera

Dr. Efraín Molina

Mgter. Argos Rodriguez Machado

Política y Relaciones Internacionales

Dr. Emilio Graglia

Dr. Federico Trebuq

Dr. Jaime Rodriguez Alba

Tecnología e Innovación

Mgter. Andrés Pallaro

Lic. Emmanuel Peña Alvarez

Dra. María Paula Gonzalez

Consejo Editorial

José María Correa

Soledad Vivas

Esteban Sponton

Editores Número Especial

Mgter. Natalia Sánchez

Dr. Federico Trebucq

Editora General

Mgter. Carina Marques Bertinatti

Editorial Universidad Siglo 21



Índice

Editorial	3
Natalia Sánchez y Federico Trebucq	

Ensayos

Las Ciudades frente al Pacto para el Futuro: desafíos y oportunidades para su acción internacional	7
Natalia Alejandra Sánchez	

Notas para la Planificación Estratégica de la Gestión Externa en la Provincia de Córdoba, Argentina	26
Federico Trebucq	

Hacia la consolidación de una comunidad epistémica en paradiplomacia e internacionalización territorial en Iberoamérica.....	43
Ray Freddy Lara Pacheco	

Artículos de investigación

Tendencias y Desafíos en la Integración de la Paradiplomacia y el Nearshoring: Perspectivas para el Desarrollo Regional en América Latina.....	69
Dario Candellero y José Poncio	

Los gobiernos subnacionales: entre la internacionalización y el desarrollo local sostenible	91
Noelia Wayar, Milagros Verzeroli, Álvaro Oliva y Andrés Lanfranco	

Paradiplomacia y alternancia política. Las iniciativas provinciales con China durante los primeros meses de la administración de Javier Milei	117
Stella Maris Juste	

Entrevistas con expertos

Desafíos y Desarrollo de la Paradiplomacia en América Latina: Una visión desde la academia. Entrevista a Mariana Calvento.	140
Federico Trebucq	

Desafíos y Desarrollo de la Paradiplomacia en América Latina: Una visión desde el tercer sector. Entrevista a Nicolas Mancini.....	144
Natalia Alejandra Sánchez	

Editorial Número Especial

Paradiplomacia y desarrollo en América Latina

La paradiplomacia, entendida como la actividad internacional de los gobiernos subnacionales, ha experimentado un notable auge en las últimas décadas, especialmente en América Latina. Este tipo de gestión externa no solo proyecta a la provincias, regiones y ciudades en el escenario global, sino que también se ha convertido en una herramienta clave para los gobiernos subnacionales en la implementación de los modelos de desarrollo territorial. En esta edición especial de la Revista Brumario Paradiplomacia y Desarrollo en América Latina, buscamos abordar el fenómeno con enfoque multidisciplinario, combinando teoría y práctica a través de ensayos, artículos académicos y entrevistas con expertos. A través de esta obra esperamos aportar al avance de una disciplina dinámica y desafiante, tanto para el campo académico, como para la gestión pública.

La revista se divide en tres secciones: **Ensayos, Artículos de Investigación y Entrevistas a expertos;**

La **sección ensayos**, tiene como objetivo la publicación de trabajos que reflexionen en profundidad sobre diversos temas de la para-

diplomacia, estos textos tienen una motivación normativa de aportar con sugerencias y propuestas a la solución de problemáticas o desafíos que enfrentan organizaciones y actores involucrados en el proceso de internacionalización territorial. En primer lugar, el trabajo Las Ciudades frente al Pacto para el Futuro: desafíos y oportunidades para su acción internacional, de **Natalia Sánchez**, analiza la perspectiva y posición de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos en relación al Pacto del Futuro y reflexiona respecto de las nuevas oportunidades y desafíos que se les presentan a las ciudades como actores internacionales. El segundo texto de esta sección, Notas para la planificación estratégica de la Gestión Externa en la Provincia de Córdoba, Argentina, de **Federico Trebucq**, propone diferentes herramientas conceptuales y analíticas para el desarrollo de una planificación estratégica que oriente los esfuerzos de gestión a un sistema coordinado para el Gobierno de la provincia de Córdoba, Argentina. Por último, en el trabajo, Hacia la consolidación de una comunidad epistémica en paradiplomacia e internacio-

nalización territorial en Iberoamérica, de **Ray Freddy Lara Pacheco**, se analiza el papel de la Red de Expertos en Paradiplomacia e Internacionalización Territorial (REPIT) y su importancia en la construcción de una verdadera comunidad epistémica en la región.

En la segunda sección, se presentan tres **artículos de investigación** que abordan temas actuales y relevantes sobre la paradiplomacia y el desarrollo regional en América Latina, proporcionando una visión crítica y detallada del rol de los gobiernos subnacionales.

El primer artículo, "Tendencias y Desafíos en la Integración de la Paradiplomacia y el Nearshoring: Perspectivas para el Desarrollo Regional en América Latina" de **Darío Luis Candellero** y **José Poncio**, examina cómo la paradiplomacia puede integrarse con las estrategias de nearshoring para promover el desarrollo económico en la región. Los autores argumentan que las provincias y regiones latinoamericanas, a través de la paradiplomacia, pueden aprovechar estas dinámicas para atraer inversiones extranjeras, fortalecer las economías locales y mejorar su competitividad en el escenario internacional.

El segundo artículo, "Los gobiernos subnacionales: entre la internacionalización y el desarrollo local sostenible" de **Noelía Wayar**, **Milagros Verzeroli**, **Álvaro Oliva** y **Andrés Lanfranco**, ofrece un análisis profundo sobre cómo los gobiernos subnacionales están equilibrando sus estrategias de internacionalización con la necesidad de promover un desarrollo local sostenible. El trabajo explora las tensiones y oportunidades que surgen cuando los gobiernos locales intentan proyectarse globalmente sin

descuidar los objetivos de sostenibilidad social, económica y ambiental.

El tercer artículo, "Paradiplomacia y alternancia política. Las iniciativas provinciales con China durante los primeros meses de la administración de Javier Milei" de **Stella Juste**, analiza el impacto de la alternancia política en las relaciones internacionales de los gobiernos provinciales, con un enfoque particular en las relaciones con China. Juste examina cómo, tras la asunción del nuevo gobierno de Javier Milei en Argentina, las provincias han buscado continuar o redefinir sus vínculos con China, un socio estratégico en temas de comercio e infraestructura. El artículo discute cómo los cambios en la política nacional afectan las estrategias de paradiplomacia a nivel subnacional, resaltando tanto los desafíos como las oportunidades que surgen en momentos de transición política.

La tercera y última sección del libro presenta **entrevistas** con dos figuras destacadas en el ámbito de la paradiplomacia: Mariana Calvento y Nicolás Mancini.

En la entrevista con **Mariana Calvento**, investigadora y experta en política internacional subnacional, se profundiza en el análisis de la paradiplomacia en Argentina y América Latina desde una perspectiva académica. Calvento reflexiona sobre cómo las unidades subnacionales han adquirido un rol cada vez más importante en las relaciones internacionales, y cómo esto ha sido impulsado por el desarrollo de capacidades locales y la participación de las universidades en la formación de profesionales especializados en la gestión paradiplomática. También discute el impacto de la descentralización en la capacidad de las provincias y municipios para influir en la política interna-

cional.

Por otro lado, **Nicolás Mancini**, fundador de Paradiplomacia.org, ofrece una perspectiva desde la práctica profesional. Mancini habla sobre su experiencia en la internacionalización de ciudades latinoamericanas y destaca la importancia de las redes globales para la paradiplomacia. Según Mancini, uno de los principales desafíos es la falta de financiamiento y apoyo institucional para las iniciativas paradiplomáticas, pero también reconoce que cada vez más gobiernos locales están interesados en utilizar la paradiplomacia como una herramienta para mejorar sus economías y promover el desarrollo territorial.

A modo de cierre, queremos agradecer a quienes hicieron posible esta edición especial, a Carina Marques Bertinatti, Editora General, por su generosidad y apoyo constante. A los evaluadores que participaron del sistema doble ciego para garantizar la calidad y pertinencia de todos los trabajos. Al equipo de la editorial de la Universidad Siglo 21, y por supuesto a los autores y autoras que enviaron sus trabajos y confiaron en la propuesta de esta edición especial. Ha sido un honor para nosotros poder colaborar con Brumario, e integrar a la paradiplomacia y la gestión externa subnacional a su amplio y destacado acervo de temas de estudio. ■

Editores

Natalia Sánchez y Federico Trebucq

Número Especial Revista Brumario

Universidad Siglo 21

Revista Brumario

Artículos de investigación

Tendencias y Desafíos en la Integración de la Paradiplomacia y el Nearshoring: Perspectivas para el Desarrollo Regional en América Latina

Por Darío Luis Candellero¹ y José Poncio²

RESUMEN

El presente artículo investiga la convergencia entre la paradiplomacia y el nearshoring en América Latina destacando cómo estas estrategias pueden impulsar el desarrollo económico regional. La paradiplomacia, entendida como la participación de entidades subnacionales en relaciones internacionales, y el nearshoring, que implica la reubicación de procesos de negocio más cerca de los mercados finales, son tendencias crecientes que ofrecen oportunidades significativas para las economías latinoamericanas. El análisis aborda cómo estas estrategias pueden ser utilizadas para superar desafíos estructurales, atraer inversiones extranjeras y fomentar la innovación y el desarrollo sostenible en la región. Se exploran casos específicos en países como México, Brasil, Colombia y Argentina, evaluando tanto las oportunidades como los desafíos que enfrentan en este contexto. El artículo concluye con recomendaciones para la formulación de políticas que maximicen los beneficios de estas tendencias, promoviendo un entorno político y económico estable que potencie el papel de América Latina en el escenario global.

PALABRAS CLAVE

Paradiplomacia; Nearshoring; América Latina; desarrollo económico; inversión extranjera; Innovación; política económica; Comercio Internacional

ABSTRACT

This article investigates the convergence between paradiplomacy and nearshoring in Latin America, highlighting how these strategies can drive regional economic development. Paradiplomacy, understood as the involvement of subnational entities in international relations, and nearshoring, which involves relocating business processes closer to final markets, are emerging trends offering significant opportunities for Latin American economies. The analysis addresses how these strategies can be used to overcome structural challenges,

¹ Licenciado en Economía (UNC-FCE)-Universidad Siglo 21

² Licenciado en Administración (UNC)- Profesor Siglo 21

attract foreign investment, and foster innovation and sustainable development in the region. Specific cases in countries like Mexico, Brazil, Colombia, and Argentina are explored, evaluating both the opportunities and challenges they face in this context. The article concludes with recommendations for policy formulation that maximize the benefits of these trends, promoting a stable political and economic environment that enhances Latin America's role on the global stage.

KEYWORDS

Paradiplomacy; nearshoring; Latin America; economic development; foreign investment; innovation; economic policy.

Introducción

En el contexto actual de globalización económica y competitividad internacional, América Latina enfrenta el reto de identificar nuevas estrategias para impulsar su desarrollo económico regional. En este escenario, la paradiplomacia y el nearshoring se perfilan como tendencias clave que pueden desempeñar un papel fundamental en la transformación económica de la región. La paradiplomacia, entendida como la participación internacional de actores subnacionales, como gobiernos locales y regionales, permite a estas entidades interactuar directamente con actores internacionales para fomentar el desarrollo local a través de acuerdos marco, convenios culturales, facilitación de inversión extranjera directa o diferentes modos de cooperación entre una región de un país en particular y otra región o país extranjero. El término "paradiplomacia" fue acuñado por el politólogo canadiense Ivo Duchacek en la década de 1980. Duchacek utilizó este término para describir las actividades de gobiernos provinciales o locales con el propósito de lograr una proyección internacional de sus representados. Mas tarde, encontramos al autor Panayotis Sol-

datos contribuyendo al desarrollo teórico y práctico del concepto

Por otro lado, el nearshoring se comienza a utilizar como estrategia diferencial al ya conocido offshoring, que había tenido auge entre los 70 y los 90. Este concepto se refiere a la estrategia opuesta al offshoring, e implica la localización de procesos productivos, proveedores u otros actores de una cadena de valor, con mayor cercanía a los mercados de consumo. Esta estrategia otorga una ventaja competitiva a países latinoamericanos frente a los asiáticos, habida cuenta de su proximidad a grandes centros de consumo como lo son EEUU, Canadá y Europa. Esta estrategia de Nearshoring muestra los beneficios que implica una configuración de proximidad de la red de suministros, permitiendo reducción de tiempos, costos e incrementando su confiabilidad, lo que significa una gran oportunidad para las economías latinoamericanas de atraer inversiones extranjeras y desarrollar sus cadenas logísticas.

La interacción entre la paradiplomacia y el nearshoring presenta un potencial significativo para América Latina, ya que ambas estrategias pueden complementar los esfuerzos de desarrollo regional al generar

empleos, transferir conocimientos y fomentar la innovación. La paradiplomacia permite que las regiones y ciudades latinoamericanas establezcan relaciones directas con empresas y gobiernos extranjeros, facilitando la atracción de inversiones y la cooperación internacional. Al mismo tiempo, el nearshoring puede ayudar a las economías locales a integrarse más estrechamente en las cadenas de suministro globales, aprovechando las ventajas geográficas y logísticas de la región.

El objetivo de este artículo es investigar cómo la integración de la paradiplomacia y el nearshoring puede contribuir al desarrollo económico de América Latina. Se busca comprender las dinámicas de estas dos tendencias, explorar su convergencia y evaluar sus impactos potenciales en el desarrollo regional. Además, se examinarán los desafíos y oportunidades que presentan, proporcionando una visión fundamentada y actualizada sobre este tema relevante.

Para lograr esto se plantean las siguientes preguntas de investigación: ¿Cómo pueden la paradiplomacia y el nearshoring interactuar para fomentar el desarrollo económico en América Latina? ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrentan estos procesos y cómo pueden superarse? ¿Qué ejemplos exitosos existen en la región que puedan servir de modelo para otras localidades? Mediante un enfoque que combina el análisis teórico y empírico, este estudio pretende contribuir al conocimiento existente y ofrecer insights valiosos para formuladores de políticas, líderes empresariales y académicos interesados en el futuro económico de la región.

El artículo está estructurado de la siguiente manera: primero, se presenta un marco teó-

rico que define y contextualiza los conceptos de paradiplomacia y nearshoring, seguido por una revisión de la literatura relevante. Luego, se describe la metodología utilizada para recopilar y analizar los datos, que incluyen estudios de caso y análisis de datos empíricos. A continuación, se presentan los resultados del análisis, destacando los principales hallazgos sobre la interacción entre paradiplomacia y nearshoring en América Latina. Finalmente, se discuten las implicaciones de estos resultados para el desarrollo regional y se ofrecen recomendaciones para políticas públicas y estrategias empresariales.

En resumen, este artículo busca arrojar luz sobre la manera en que la paradiplomacia y el nearshoring pueden ser integrados como herramientas estratégicas para promover el desarrollo económico en América Latina, ofreciendo una nueva perspectiva sobre cómo estas tendencias pueden ser aprovechadas de manera efectiva para impulsar el crecimiento y la competitividad en la región.

Marco Teórico

Paradiplomacia

La paradiplomacia se refiere a la capacidad de los gobiernos subnacionales, como los Estados, provincias y municipios, para establecer relaciones diplomáticas y acuerdos internacionales de manera autónoma. Esta práctica permite a las entidades locales involucrarse directamente en asuntos internacionales que afectan sus intereses, tales como el comercio, el medio ambiente y la cultura. Según Lecours (2008), la paradiplomacia es una forma de diplomacia descentralizada que permite a las regiones tener un rol activo en el escenario global, aprove-

chando sus especificidades y recursos locales para atraer inversiones y fomentar el desarrollo.

La paradiplomacia, como un fenómeno creciente en las relaciones internacionales, ha permitido que actores subnacionales, como gobiernos regionales y locales, participen activamente en la diplomacia global. Este enfoque descentralizado de la diplomacia responde a la necesidad de abordar cuestiones que son específicas de las regiones, como el desarrollo económico, la cooperación técnica y la sostenibilidad ambiental. Según Aldecoa & Keating (1999), la paradiplomacia ofrece a las regiones la posibilidad de actuar como "actores autónomos" en la escena internacional, lo que les permite explotar sus ventajas comparativas y establecer alianzas estratégicas que beneficien sus economías locales.

En América Latina, la paradiplomacia ha sido utilizada como una herramienta para superar barreras estructurales y burocráticas impuestas por los gobiernos centrales. Las regiones con características particulares, como una rica diversidad cultural o recursos naturales abundantes, pueden atraer turismo, establecer convenios de cooperación técnica y fomentar el intercambio cultural. Además, la paradiplomacia puede facilitar el acceso a financiación internacional para proyectos locales, mejorando así la infraestructura y la calidad de vida de sus habitantes.

La paradiplomacia no solo amplía las oportunidades económicas, sino que también juega un papel crucial en la política exterior subnacional al permitir que las regiones desarrollen agendas específicas que reflejen sus intereses y necesidades únicas. Esto es particularmente relevante en el contexto

latinoamericano, donde las disparidades económicas y sociales entre regiones pueden ser significativas. La paradiplomacia ofrece una vía para que las entidades subnacionales impulsen proyectos que promuevan la inclusión social, el desarrollo sostenible y la innovación tecnológica. Por ejemplo, regiones con una rica biodiversidad pueden desarrollar acuerdos internacionales para la conservación ambiental y el ecoturismo, generando así ingresos y protegiendo sus recursos naturales.

Además, la paradiplomacia fortalece la democracia local al involucrar a actores no estatales en el proceso de toma de decisiones internacionales. Organizaciones de la sociedad civil, universidades y el sector privado pueden colaborar con los gobiernos locales para establecer relaciones internacionales que promuevan el desarrollo regional. Esto fomenta una mayor participación ciudadana y empodera a las comunidades locales al incluir sus voces en el ámbito internacional. Asimismo, al promover el intercambio cultural y educativo, la paradiplomacia puede enriquecer las identidades locales y fomentar un sentido de pertenencia y orgullo regional.

Nearshoring

El nearshoring es una estrategia empresarial que implica el diseño de la cadena de suministro priorizando la proximidad de la cadena de valor a los mercados destino de la misma. Nace como alternativa opuesta a la conocida como offshoring que llevó a muchas empresas multinacionales a instalarse en mercados remotos, principalmente en Asia, con el fin de capitalizar los menores costos operativos, incluso diferencias sus-

tanciales de cambio entre las monedas de mercados centrales, como el Euro y el Dólar, y las monedas de los países asiáticos. Asimismo la incertidumbre y la volatilidad se apoderó del mundo, particularmente con la experiencia global de la pandemia, pero también con fenómenos climáticos extremos, tensiones geopolíticas y aumento en los costos de energía, lo que configuró un escenario bien distinto a aquel donde prosperó el offshoring. Estos tiempos de mayor imprevisibilidad promovieron el surgimiento del nearshoring como una respuesta efectiva a la incertidumbre reinante, ofreciendo múltiples ventajas, como la reducción de costos logísticos, la mejora de la eficiencia operativa y la disminución de riesgos asociados con la volatilidad política y económica de países lejanos, incluso factores climáticos extremos también están impactando en las cadenas de suministro, lo que ha llevado a las empresas a replantearse aquella vieja estrategia de localizar plantas o proveedores en lugares muy distantes con el único objetivo de aprovechar alguna ventaja de tipo de cambio o costo del salario, que siempre puede ser temporal e incierta.

Uno de los primeros autores en explorar el concepto de nearshoring fue Erran Carmel, quien con la colaboración de Paul Tjia publicó en 2005 la obra titulada "Offshoring Information Technology: Sourcing and Outsourcing to a Global Workforce".

Además, investigaciones más recientes, como las de Nur Cristiani y Federico Cuevas, publicado por JPMorgan el 22 septiembre 2022, abordan esta alternativa estratégica que va tomando valor en los directorios de las compañías transnacionales y aparece a su vez como una oportunidad de inversión habida cuenta de que las empresas empeza-

ron a recalcular el diseño de su cadenas de suministro (Cristiani & Cuevas, 2022). Por otro lado, Fernández-Miguel et al. (2022) abordan el nearshoring como la alternativa que permite a las empresas responder más rápidamente a las demandas del mercado, optimizando sus cadenas de suministro, e incrementando la interacción con proveedores locales (Fernández-Miguel et al., 2022).

El nearshoring se ha convertido en una estrategia popular para las empresas que buscan optimizar sus cadenas de suministro al trasladar operaciones a regiones cercanas a sus principales mercados. Esta tendencia ha ganado tracción debido a los beneficios significativos que ofrece, incluyendo la reducción de tiempos de entrega, la disminución de costos de transporte y una mayor agilidad para responder a las fluctuaciones del mercado. Además, el nearshoring permite a las empresas sortear los riesgos asociados con las largas distancias y los diferentes husos horarios que complican la gestión de operaciones globales.

América Latina, gracias a su proximidad a América del Norte, se encuentra en una posición privilegiada para capitalizar el nearshoring. Países como México, debido a su frontera compartida con Estados Unidos, han experimentado un auge en la instalación de plantas de manufactura y centros de distribución, contribuyendo al fortalecimiento de su economía industrial (Garrido, 2022). Otros países, como Colombia y Costa Rica están desarrollando zonas económicas especiales y mejorando su infraestructura logística para atraer inversiones en sectores como la tecnología, la automoción y la electrónica.

El nearshoring también se ve impulsado por cambios recientes en el entorno econó-

mico global, como las tensiones comerciales y los avances tecnológicos. La digitalización y la automatización han reducido la dependencia de la mano de obra barata, permitiendo a las empresas valorar otros factores, como la proximidad geográfica y la calidad de los servicios logísticos. En este contexto, América Latina ofrece ventajas competitivas que no solo se limitan a su ubicación, sino que también incluyen una creciente capacidad tecnológica y una fuerza laboral cada vez más calificada. Programas educativos enfocados en STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas) están mejorando el perfil de los trabajadores locales, haciéndolos más atractivos para empresas que buscan innovar y adaptarse rápidamente a las necesidades del mercado.

Además, la adopción de políticas de nearshoring puede estimular el crecimiento de sectores estratégicos, como el tecnológico, el automotriz y el farmacéutico, que son clave para el desarrollo económico. Países como Chile y Uruguay están invirtiendo en mejorar su infraestructura digital y de transporte, creando un entorno favorable para que las empresas internacionales establezcan operaciones en la región. La capacidad de las economías latinoamericanas para adaptarse a las demandas del nearshoring dependerá de su habilidad para ofrecer un entorno estable y competitivo que incluya incentivos fiscales, facilidades aduaneras y un marco legal claro y transparente.

Integración de Paradiplomacia y Nearshoring

La integración de la paradiplomacia y el nearshoring presenta una oportunidad única para que las regiones latinoamericanas potencien su desarrollo económico de

manera integrada y sostenible. Al establecer relaciones directas con empresas y gobiernos extranjeros, las entidades subnacionales pueden facilitar proyectos de nearshoring que maximicen sus ventajas locales, como recursos naturales, fuerza laboral calificada y proximidad geográfica. La paradiplomacia, en este sentido, actúa como un catalizador para la inversión extranjera directa al proporcionar un marco de cooperación y diálogo que fomente la confianza y la colaboración.

Por ejemplo, ciudades como Monterrey en México y Medellín en Colombia han utilizado la paradiplomacia para promover sus capacidades industriales y tecnológicas, atrayendo a empresas que buscan beneficiarse del nearshoring. Estas regiones han implementado políticas públicas que incentivan la inversión, como exenciones fiscales, mejoras en la infraestructura y programas de formación laboral, que han resultado en un aumento significativo de la inversión extranjera y la creación de empleo.

La integración de la paradiplomacia y el nearshoring permite a las regiones no solo atraer inversiones extranjeras, sino también fortalecer sus capacidades locales a través de la transferencia de tecnología y conocimientos. Esta combinación estratégica puede fomentar el desarrollo de clústeres industriales que aprovechen las sinergias entre actores locales e internacionales, impulsando la competitividad y la innovación. Un ejemplo de ello es el clúster de tecnología en Guadalajara, México, donde la colaboración entre el gobierno local, las universidades y las empresas tecnológicas ha creado un ecosistema vibrante que atrae inversiones y talento de todo el mundo.

Como ejemplo, podemos observar las

siguientes cifras:

2022: México creó más de 1 millón de empleos formales. Según el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) se alcanzó esta cifra en noviembre de 2022, marcando un récord histórico (Mexico Now, 2022).

2023: En el primer trimestre del año se crearon 423,384 empleos formales. Esto representó un crecimiento del 9.8% respecto al primer trimestre de 2022 (MND Staff, 2023).

Por su parte, la evolución del PBI de México experimentó un incremento superando los 1,47 billones de USD en 2022, mientras que logró a su vez superar los 1,74 billones de USD en 2023. Asimismo, se espera un aumento del 2,21 para este año.

Además, la paradiplomacia puede facilitar la creación de redes de colaboración internacional que potencien el nearshoring. A través de alianzas con ciudades y regiones en otros países, las localidades latinoamericanas pueden intercambiar mejores prácticas, compartir recursos y desarrollar proyectos conjuntos que promuevan el desarrollo sostenible. Estas colaboraciones pueden incluir desde programas de capacitación y transferencia de tecnología hasta iniciativas para mejorar la infraestructura logística y digital. La creación de estas redes de colaboración es esencial para fortalecer la posición de América Latina en la economía global y maximizar los beneficios del nearshoring.

Impacto en el Desarrollo Regional

El impacto de la paradiplomacia y el nearshoring en el desarrollo regional también se refleja en la capacidad de las regiones para diversificar sus economías y reducir la dependencia de sectores tradicionales. Al

atraer inversiones en áreas como la tecnología y la manufactura avanzada, las regiones pueden desarrollar nuevas industrias que ofrezcan empleos bien remunerados y oportunidades de crecimiento a largo plazo. Este proceso de diversificación económica es esencial para aumentar la resiliencia de las economías regionales ante las fluctuaciones del mercado global y los cambios estructurales en la economía mundial.

Asimismo, la convergencia de paradiplomacia y nearshoring puede contribuir a la cohesión social y territorial al reducir las desigualdades económicas entre regiones y mejorar la distribución de la riqueza. Las inversiones extranjeras atraídas por estas estrategias pueden estimular el desarrollo de infraestructura crítica, como carreteras, puertos y redes digitales, que benefician a las comunidades locales y mejoren su calidad de vida. Además, al fomentar el intercambio cultural y educativo, estas iniciativas pueden fortalecer el tejido social y promover una mayor integración entre las regiones y sus habitantes.

Finalmente, el éxito de estas estrategias integradas depende en gran medida de la capacidad de las regiones para establecer alianzas efectivas a nivel local e internacional. Esto requiere una gobernanza regional sólida, una visión estratégica clara y un marco normativo que apoye la cooperación internacional y la inversión extranjera. La literatura académica enfatiza la importancia de crear un entorno político y económico estable que facilite el desarrollo de estas iniciativas, permitiendo que las regiones se conviertan en actores clave en el escenario económico global.

En conclusión, la integración de la paradiplomacia y el nearshoring ofrece a América

Latina una oportunidad única para revitalizar sus economías regionales y posicionarse como un actor relevante en la economía global. Sin embargo, esto requiere un enfoque estratégico que aproveche al máximo las capacidades locales, promueva la colaboración internacional y aborde los desafíos inherentes a estos procesos.

Metodología

La metodología adoptada en este artículo se fundamenta en un enfoque cualitativo diseñado para proporcionar una comprensión profunda y detallada de la integración de la paradiplomacia y el nearshoring en América Latina. Este enfoque cualitativo es ideal para explorar fenómenos complejos dentro de su contexto natural, permitiendo el análisis de las percepciones y experiencias de los actores involucrados en este proceso.

Descripción del enfoque de investigación

El enfoque de investigación es exploratorio-descriptivo, lo cual es adecuado para estudiar un área emergente con gran relevancia, pero que carece de suficiente investigación previa. A través de un análisis exhaustivo de casos específicos en América Latina, el artículo examina cómo las regiones están implementando estrategias de paradiplomacia y nearshoring para fomentar el desarrollo económico regional. Este análisis pretende identificar patrones comunes, así como desafíos y oportunidades específicos, ofreciendo un marco conceptual que puede aplicarse en contextos similares.

Fuentes de datos y métodos de recopilación

La investigación se apoya en fuentes secundarias que consistieron en una revisión exhaustiva de la literatura académica, informes de organismos internacionales, estudios de caso y documentos de políticas públicas relacionados con paradiplomacia y nearshoring. Esta revisión contextualizará los hallazgos de las fuentes primarias y permitirá situarlos dentro de un marco teórico más amplio, facilitando la identificación de tendencias globales y regionales.

Métodos de análisis utilizados

El análisis de los datos recopilados se realizará mediante un enfoque de análisis temático, un método cualitativo que permite identificar, analizar y reportar patrones dentro de los datos. Este método facilitará la identificación de temas emergentes y la comprensión de las dinámicas subyacentes a la integración de la paradiplomacia y el nearshoring.

El proceso de análisis temático incluirá varias etapas, comenzando con la codificación inicial de los datos para identificar temas emergentes y patrones recurrentes. Esta fase permitirá estructurar los datos de manera que se resalten las relaciones y conexiones entre los distintos aspectos investigados.

Posteriormente, se llevará a cabo un análisis más profundo de los temas identificados, examinando cómo se interrelacionan y qué implicaciones tienen para la paradiplomacia y el nearshoring en el contexto latinoamericano. Se utilizará la triangulación de datos de diferentes fuentes para garantizar la validez y confiabilidad de los hallazgos, asegurando que los resultados sean robustos y representativos de las experiencias y per-

cepciones de los actores involucrados.

Además, se empleará un enfoque comparativo para identificar similitudes y diferencias entre los casos estudiados, lo que permitirá desarrollar una comprensión más amplia y matizada de las dinámicas en juego. Los resultados del análisis se presentarán en forma de estudios de caso detallados, que ilustrarán cómo las regiones latinoamericanas están utilizando la paradiplomacia y el nearshoring para promover el desarrollo económico regional.

Estos estudios de caso no solo proporcionarán ejemplos concretos y prácticos de las estrategias implementadas, sino que también servirán como base para la discusión de los hallazgos y la formulación de recomendaciones para futuras investigaciones y políticas públicas. Así, la metodología empleada en este artículo garantizará una comprensión integral y contextualizada de la interacción entre la paradiplomacia y el nearshoring en América Latina, contribuyendo significativamente al avance del conocimiento en este campo emergente.

Análisis y Resultados

Presentación y discusión de los hallazgos del estudio

El análisis de la convergencia entre la paradiplomacia y el nearshoring en América Latina resalta la capacidad de la región para transformarse en un actor principal en la economía global. Estas tendencias no solo ofrecen oportunidades para el crecimiento económico, sino que también permiten a las ciudades y regiones dentro de los países latinoamericanos jugar un papel más activo en el escenario internacional. La paradiplo-

macia permite que las entidades subnacionales participen en acuerdos internacionales y atraigan inversiones específicas, adaptadas a sus necesidades y fortalezas locales. Esto es particularmente relevante en un momento en que las empresas globales están reevaluando sus cadenas de suministro para lograr mayor resiliencia y eficiencia.

A medida que las empresas globales reconsideran sus cadenas de suministro en respuesta a disrupciones recientes, como la pandemia de COVID-19 y las tensiones geopolíticas, América Latina ofrece ventajas competitivas en términos de proximidad geográfica, costos laborales competitivos y una creciente población joven capacitada. Estas características, combinadas con esfuerzos de paradiplomacia efectiva, están ayudando a que la región emerja como un destino preferido para el nearshoring.

La Paradiplomacia como una herramienta estratégica

La paradiplomacia se refiere a la capacidad de los gobiernos subnacionales, como Estados provinciales y municipales, para involucrarse directamente en relaciones internacionales, independientes de sus gobiernos nacionales. Esta estrategia permite a estas entidades adaptar sus esfuerzos económicos y diplomáticos a las necesidades y oportunidades locales. En América Latina, donde las regiones suelen enfrentar desafíos únicos y poseer ventajas distintas, la paradiplomacia ofrece un camino para abordar objetivos económicos y sociales específicos.

En este contexto, las regiones y ciudades de América Latina han comenzado a utilizar la paradiplomacia como una herramienta para fomentar alianzas internacionales,

atraer inversión extranjera directa (IED) y aumentar su visibilidad global. Al establecer misiones comerciales, acuerdos de ciudades hermanas y colaborar con organizaciones internacionales, estas entidades subnacionales pueden promover el desarrollo económico y la innovación tecnológica, adaptando sus políticas a los requerimientos y potencialidades locales.

Nearshoring: una oportunidad para la reconfiguración

El nearshoring, o la práctica de reubicar o localizar operaciones comerciales a regiones geográficamente más cercanas, ha ganado impulso a medida que las empresas buscan mitigar riesgos asociados con cadenas de suministro globales complejas. Esta tendencia es impulsada por factores como el aumento de los costos laborales en Asia, las incertidumbres geopolíticas y la necesidad de tiempos de respuesta más rápidos a las demandas del mercado. La proximidad de América Latina a los mercados de América del Norte la convierte en un destino atractivo para iniciativas de nearshoring, ofreciendo ventajas logísticas y reduciendo costos de transporte.

La capacidad de América Latina para capitalizar el nearshoring se ve reforzada por su infraestructura en desarrollo, su fuerza laboral calificada y sus acuerdos comerciales favorables. Las oportunidades de nearshoring se extienden a sectores como la manufactura, la tecnología y la energía renovable, donde la región puede ofrecer ventajas competitivas a empresas internacionales que buscan reducir su dependencia de mercados distantes y optimizar sus cadenas de suministro.

Oportunidades para América Latina

La convergencia de la paradiplomacia y el nearshoring presenta una oportunidad única para que las regiones latinoamericanas aprovechen sus fortalezas y promuevan un desarrollo económico sostenible. Al utilizar la paradiplomacia, estas regiones pueden participar activamente con socios internacionales, atraer inversiones alineadas con las prioridades locales y fomentar ecosistemas de innovación. El enfoque en industrias específicas, como la energía renovable, la tecnología y la agricultura, puede mejorar la competitividad y crear empleos de alto valor.

Además, el nearshoring puede estimular el desarrollo de infraestructura y mejorar la resiliencia de las cadenas de suministro, lo que lleva a una mayor integración y cooperación regional. Los países latinoamericanos pueden capitalizar sus vínculos culturales y lingüísticos compartidos para fortalecer las asociaciones económicas y facilitar el comercio transfronterizo. El desarrollo de cadenas de suministro regionales también puede reducir la dependencia de mercados distantes, mitigando vulnerabilidades ante interrupciones globales.

Desafíos y consideraciones

A pesar de las prometedoras perspectivas, la integración de la paradiplomacia y el nearshoring en América Latina no está exenta de desafíos. La inestabilidad política y económica, los obstáculos burocráticos y la infraestructura inadecuada pueden obstaculizar el progreso. Además, la competencia entre regiones por inversiones y recursos puede crear disparidades y exacerbar desigualdades existentes.

Para superar estos desafíos, la colaboración entre gobiernos nacionales y subnacionales es crucial. Las políticas nacionales deben apoyar y complementar los esfuerzos paradiplomáticos, proporcionando un entorno propicio para el compromiso internacional. Mejorar la infraestructura, simplificar los procesos regulatorios e invertir en educación y desarrollo de la fuerza laboral son pasos esenciales para maximizar los beneficios del nearshoring.

Impacto económico y social

La integración de la paradiplomacia y el nearshoring tiene el potencial de transformar las economías latinoamericanas y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos. Al atraer inversiones extranjeras y fomentar la innovación, las regiones pueden crear empleos bien remunerados y reducir las tasas de pobreza. Además, la transferencia de tecnología y conocimientos puede impulsar la competitividad de las empresas locales, promoviendo un crecimiento económico inclusivo y sostenible.

En el ámbito social, estas tendencias pueden contribuir a la reducción de la desigualdad al generar oportunidades económicas en áreas previamente desfavorecidas. Las comunidades locales pueden beneficiarse del acceso a nuevos mercados y de la diversificación de la economía, lo que reduce la dependencia de sectores tradicionales y fortalece la resiliencia económica ante crisis globales.

Innovación y desarrollo tecnológico

La convergencia de la paradiplomacia y el nearshoring también puede estimular la

innovación y el desarrollo tecnológico en América Latina. Al atraer inversiones en sectores de alta tecnología, las regiones pueden fomentar la creación de clústeres de innovación y fortalecer su capacidad para competir en el mercado global. La colaboración con empresas internacionales y centros de investigación puede acelerar el desarrollo de nuevas tecnologías y mejorar la productividad.

Además, el enfoque en la sostenibilidad y las energías renovables ofrece oportunidades para que América Latina lidere la transición hacia una economía baja en carbono. Las inversiones en energías limpias no solo pueden reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, sino también crear empleos en sectores emergentes y promover el crecimiento económico sostenible a largo plazo.

En conclusión, la convergencia de la paradiplomacia y el nearshoring en América Latina representa una oportunidad transformadora para que la región se afirme como un actor dinámico en la economía global. Al abrazar estas tendencias, las ciudades y regiones latinoamericanas pueden impulsar el crecimiento económico, mejorar su influencia internacional y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos. La colaboración estratégica, la inversión en infraestructura y el compromiso con el desarrollo sostenible serán clave para realizar el potencial completo de esta convergencia, asegurando que América Latina emerja más fuerte y resiliente ante los desafíos globales.

Ejemplos de casos relevantes en América Latina

México: Liderazgo en Nearshoring

México sigue siendo el principal beneficiario del nearshoring en América Latina aprovechando su proximidad a los Estados Unidos y su membresía en acuerdos comerciales como el T-MEC (Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá). La inversión extranjera en el sector manufacturero ha aumentado considerablemente, con un enfoque particular en la industria automotriz y electrónica (Maloney, 2024).

México tiene varias ventajas competitivas que lo posicionan como un destino atractivo para el nearshoring, siendo algunas de las más destacadas (Kershenovich, 2024):

1. Proximidad geográfica a Estados Unidos: La cercanía con el principal mercado de consumo, Estados Unidos, reduce costos y tiempos de transporte, facilitando la logística y la cadena de suministro.
2. Tratados comerciales: México cuenta con una amplia red de tratados comerciales, incluyendo el T-MEC (Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá), que facilita el comercio y proporciona acceso preferencial a múltiples mercados.
3. Mano de obra calificada y competitiva: La disponibilidad de una fuerza laboral joven y capacitada, junto con costos laborales competitivos, hace que México sea atractivo para la manufactura y otros sectores.
4. Infraestructura de transporte y logística: México ha desarrollado una sólida infraestructura de transporte, incluyendo puertos, aeropuertos y redes ferroviarias, que soportan eficientemente las operaciones de nearshoring.
5. Sector energético competitivo: Los costos de energía en México son com-

petitivos a nivel mundial, lo que reduce los costos operativos para las empresas que se instalan en el país.

6. Innovación y tecnología: México está invirtiendo en ecosistemas de innovación, lo que fomenta la creatividad y el desarrollo tecnológico, cruciales para industrias avanzadas.

La ubicación geográfica de México es un factor decisivo que lo coloca en una posición de ventaja para capitalizar las oportunidades de nearshoring. Su proximidad inmediata a los Estados Unidos, uno de los mercados más grandes del mundo, permite que las empresas internacionales optimicen sus cadenas de suministro al reducir significativamente los costos de transporte y los tiempos de entrega. Esta cercanía facilita la logística y permite una comunicación más eficiente entre las empresas y sus consumidores en Norteamérica.

México ha desarrollado una infraestructura robusta que apoya la industrialización y el crecimiento económico. La red de carreteras, ferrocarriles y puertos de México es extensa y eficiente, lo que facilita el movimiento de bienes y materias primas dentro y fuera del país. Además, el país cuenta con un sector manufacturero bien establecido, especialmente en la producción automotriz, electrónica y aeroespacial, lo que lo convierte en un destino atractivo para las empresas que buscan relocalizar sus operaciones. Las zonas industriales en Estados como Baja California, Nuevo León y Chihuahua ofrecen ventajas competitivas para las empresas que buscan aprovechar el nearshoring.

El Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) es un acuerdo comercial crucial que ha fortalecido la posición de México como un líder en nearshoring. Este

tratado facilita el comercio transfronterizo al reducir barreras arancelarias y establecer un marco legal que proporciona certidumbre a las empresas que operan en la región. Además, México tiene una amplia red de tratados de libre comercio con más de 50 países, lo que amplía sus oportunidades de exportación y lo convierte en una puerta de entrada estratégica a otros mercados internacionales.

En 2023, México experimentó un aumento significativo en la inversión extranjera directa, impulsada en gran medida por la tendencia del nearshoring. Las inversiones en el sector manufacturero alcanzaron cifras récord, con empresas estadounidenses y de otras partes del mundo relocalizando sus operaciones para aprovechar las ventajas competitivas de México. Esta tendencia está contribuyendo a la creación de empleos de alta calidad y al fortalecimiento de la economía mexicana.

Mirando hacia el futuro, se espera que México continúe desempeñando un papel clave

en la atracción de actividades de nearshoring gracias a su combinación de ubicación estratégica, infraestructura desarrollada y políticas comerciales favorables. Sin embargo, para mantener este impulso el país deberá seguir invirtiendo en educación y capacitación de su fuerza laboral, así como en el desarrollo de infraestructura tecnológica que apoye la digitalización y la innovación en el sector manufacturero.

Sin embargo, a pesar de los logros significativos, México enfrenta desafíos que deben abordarse para maximizar el potencial del nearshoring y la paradiplomacia. La seguridad sigue siendo una preocupación en algunas regiones, lo que puede disuadir a potenciales inversionistas. Además, la burocracia y los obstáculos regulatorios pueden ralentizar los procesos de inversión y expansión empresarial.

Algunos datos más relevantes del impacto del nearshoring que podemos encontrar son:

Tabla 1 Datos generales del impacto del nearshoring

Indicador	Cifra	Descripción
Inversión Total	\$30 mil millones USD ¹	Inversión total anunciada en proyectos de nearshoring.
Crecimiento de IED	93.2% ²	Incremento en la inversión extranjera directa en 2023.
Proyectos Anunciados	Más de 1001	Número de proyectos de nearshoring anunciados.
Regiones Beneficiadas	Norte de México ¹	Principalmente los estados de Coahuila y Nuevo León.
Sectores Principales	Manuf, Electrón, Autom.	Sectores más propensos a la relocalización.
Crecimiento del PIB	2.5%	Incremento esperado del PIB en los próximos seis años debido al nearshoring.
Exportaciones Adicionales	\$78 mil millones USD	Incremento potencial anual en exportaciones de América Latina y el Caribe.
Empleo	Aumento significativo	Creación de empleos, especialmente en el norte del país.
Construcción No Residencial	42%	Incremento en la construcción no residencial c/ niveles pre-pandemia.

Fuente Elaboración propia en base a COPEC (2012)

Para superar estos desafíos es esencial que las políticas públicas se centren en mejorar la seguridad y la gobernanza, simplificar los procedimientos administrativos y fomentar un entorno empresarial más competitivo. Al hacerlo, México podrá consolidar su posición como un líder global en nearshoring y un ejemplo destacado de cómo la paradiplomacia puede impulsar el desarrollo económico regional. transfronterizo.

Brasil: Hub de inversiones en energía limpia

Brasil, la economía más grande de América Latina, enfrenta desafíos internos significativos, como la desigualdad económica, la corrupción y la burocracia. Sin embargo, también posee un inmenso potencial debido a su vasta riqueza de recursos naturales y su población de más de 210 millones de personas. Este potencial ha permitido al país convertirse en un destino atractivo para inversiones, especialmente en sectores estratégicos como la energía limpia.

Brasil ha logrado destacarse como un líder regional en el sector de energía renovable, aprovechando sus recursos naturales para atraer inversiones extranjeras. El país es uno de los mayores productores mundiales de energía hidroeléctrica y ha visto un crecimiento considerable en energía eólica y solar.

Desde 2020, podemos observar a varias empresas internacionales, según Global Renewable Energy Guide (2022), que han invertido en el sector de energías renovables en Brasil. Algunas de las principales empresas que han realizado inversiones incluyen:

- Enel Green Power: operando el parque eólico Lagoa dos Ventos, el más grande de América del Sur, con una capaci-

dad instalada de 716 MW. Además, están en proceso de expandir este parque con una capacidad adicional de 396 MW.

- Voltalia: una empresa francesa que ha iniciado la operación de una planta solar en el Estado de Rio Grande do Norte, con más de 320 MW de capacidad instalada. Esta planta forma parte del complejo Serra Branca, el más grande del mundo en solar y eólica, con una capacidad de 2.4 GW.
- Shell: la empresa ha mostrado interés en invertir en energía solar y eólica en Brasil, y está trabajando en un plan de transición energética en el país.
- Equinor: la empresa noruega, en asociación con Scatec Solar, invirtió en la planta solar Apodi y está explorando proyectos de energía eólica marina en colaboración con Petrobras.
- Total: esta empresa francesa adquirió tres plantas solares fotovoltaicas en Brasil y está en negociaciones para una posible empresa conjunta con Petrobras en energía solar y eólica.

Aunque el nearshoring ha estado más asociado con países de América Latina más cercanos a los Estados Unidos, Brasil ha comenzado a aprovechar esta tendencia para fortalecer su sector manufacturero. Empresas tecnológicas y automotrices han encontrado en Brasil un mercado atractivo para establecer operaciones debido a su gran mercado interno y a su capacidad de producción diversificada.

Brasil ha invertido en mejorar su infraestructura logística y portuaria para facilitar el comercio y la exportación de productos manufacturados. Además, la implementación de reformas económicas ha contribuido

a crear un entorno más favorable para la inversión extranjera, reduciendo barreras regulatorias y fomentando la competitividad empresarial.

Las inversiones en energía limpia no solo contribuyen al crecimiento económico, sino que también tienen un impacto positivo en el medio ambiente y la sociedad brasileña. El aumento en la generación de energía renovable ha permitido reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, mejorando la calidad del aire y promoviendo la salud pública.

Además, estos proyectos han creado empleos verdes, ofreciendo oportunidades de trabajo en sectores emergentes y promoviendo la capacitación de la fuerza laboral en tecnologías limpias. Esto no solo diversifica la economía, sino que también mejora la calidad de vida de las comunidades locales.

Brasil tiene la oportunidad de consolidarse como un líder global en sostenibilidad y energía limpia, capitalizando sus recursos naturales y su capacidad industrial. Para lograrlo, el país debe continuar promoviendo la paradiplomacia como una herramienta estratégica para atraer inversiones y fortalecer su posición en el escenario internacional.

Asimismo, Brasil debe abordar sus desafíos internos, como la burocracia y la corrupción para crear un entorno más favorable para los negocios y las inversiones. Al mejorar la transparencia y la eficiencia administrativa, Brasil puede maximizar su potencial económico y social, aprovechando al máximo las oportunidades que ofrecen la paradiplomacia y el nearshoring.

La colaboración con organizaciones internacionales y la participación en foros globales sobre cambio climático y desarrollo sostenible también son pasos cruciales para

que Brasil continúe liderando en estos sectores. Con un enfoque estratégico y colaborativo, Brasil puede no solo mejorar su economía, sino también contribuir significativamente a los esfuerzos globales para mitigar el cambio climático y promover un futuro más sostenible.

Colombia: atracción de inversiones tecnológicas y de servicios

Colombia ha demostrado una estabilidad política relativa en comparación con otros países de la región, lo cual ha sido un factor clave para atraer inversiones extranjeras. Las políticas de libre mercado implementadas por el gobierno colombiano han facilitado la apertura económica y han creado un entorno favorable para los negocios. Entre el 2021 y el 2023 el gobierno central implementó un conjunto de medidas que facilitó su apertura al mundo, a su vez que distintas reformas tributarias dieron mayor certidumbre a las inversiones extranjeras (BTI, 2024). También el gobierno desarrolló un programa de “Subsidio a la nómina” fomentando el trabajo formal, tan golpeado por el efecto de la pandemia. Esto ha permitido que el país se convierta en un destino atractivo para empresas extranjeras que buscan expandirse en América Latina.

En los últimos años, Colombia ha experimentado un auge en el sector tecnológico, especialmente en ciudades como Bogotá y Medellín. Estas ciudades han emergido como hubs de innovación gracias a su infraestructura tecnológica, el talento humano disponible y los incentivos gubernamentales que promueven la innovación y el desarrollo de habilidades tecnológicas.

Bogotá, la capital de Colombia, ha atraído

inversiones significativas en tecnología debido a su acceso a un amplio mercado y su infraestructura avanzada. La ciudad ha implementado políticas para fomentar la innovación, como la creación de zonas francas tecnológicas y parques de innovación que ofrecen beneficios fiscales a las empresas que se instalan allí. Esto ha resultado en la llegada de multinacionales tecnológicas y el crecimiento de startups locales, contribuyendo al dinamismo del sector.

Medellín, por su parte, ha sido reconocida internacionalmente por su transformación digital y su enfoque en la innovación social. La ciudad ha recibido el reconocimiento como una de las ciudades más innovadoras de América Latina gracias a su capacidad para integrar tecnología en la solución de problemas urbanos. Iniciativas como el Parque del Emprendimiento y el Centro de Innovación Ruta N han sido fundamentales para atraer inversión extranjera y promover el desarrollo de capacidades tecnológicas en la región.

Colombia ha utilizado la paradiplomacia como una herramienta estratégica para atraer inversiones y fomentar el desarrollo regional. Las autoridades locales en Bogotá y Medellín han establecido relaciones con ciudades y regiones de otros países para promover intercambios económicos, culturales y tecnológicos. Estas alianzas han facilitado la transferencia de conocimientos y han creado oportunidades para el crecimiento económico.

El crecimiento del sector tecnológico en Colombia ha tenido un impacto significativo en la economía del país. La inversión extranjera en tecnología no solo ha creado empleos de calidad, sino que también ha fomentado el desarrollo de habilidades técnicas en la

población local. Esto ha contribuido a la reducción del desempleo y ha mejorado la competitividad de Colombia en el ámbito internacional.

Además, el enfoque en la innovación ha impulsado la creación de startups y ha fortalecido el ecosistema emprendedor en Colombia. Estas nuevas empresas no solo generan empleo, sino que también desarrollan soluciones innovadoras para los desafíos locales, promoviendo un desarrollo más inclusivo y sostenible.

A pesar de los avances logrados, Colombia enfrenta desafíos importantes para consolidarse como un líder en el nearshoring y la paradiplomacia. La mejora de la infraestructura digital y la reducción de la brecha tecnológica son cruciales para mantener el crecimiento del sector tecnológico. Además, es fundamental fortalecer la educación y la formación en habilidades digitales para asegurar que la fuerza laboral pueda satisfacer las demandas del mercado.

Colombia también debe continuar promoviendo la estabilidad política y la transparencia en los negocios para seguir atrayendo inversiones extranjeras. La consolidación de acuerdos comerciales y la participación en foros internacionales son estrategias clave para posicionar al país como un destino atractivo para las empresas que buscan expandirse en América Latina.

En resumen, Colombia tiene el potencial de convertirse en un líder regional en tecnología e innovación, aprovechando la paradiplomacia y el nearshoring como motores de desarrollo económico y social. Con un enfoque estratégico y colaborativo el país puede seguir avanzando hacia un futuro más próspero y sostenible.

Argentina: potencial de nearshoring y paradiplomacia

Argentina cuenta con una fuerza laboral altamente educada y especializada, particularmente en sectores de alta tecnología y servicios creativos. Con una sólida tradición académica y una cultura de innovación, el país ha producido talentos en áreas como software, biotecnología, y servicios financieros. Buenos Aires, en particular, se ha posicionado como un hub de innovación, hogar de numerosas startups tecnológicas y empresas internacionales. Esta combinación de talento y creatividad hace que Argentina sea atractiva para empresas que buscan externalizar procesos o establecer operaciones cerca de sus mercados principales.

El nearshoring ofrece a Argentina la oportunidad de capitalizar su proximidad geográfica y cultural con los mercados de América del Norte y Europa. Las empresas pueden beneficiarse de diferencias horarias más pequeñas, lo que facilita la comunicación y coordinación en tiempo real. Además, el costo de vida comparativamente más bajo y las políticas gubernamentales favorables pueden resultar atractivas para las empresas que buscan reducir costos operativos sin sacrificar la calidad del talento.

La paradiplomacia permite a las provincias argentinas establecer relaciones internacionales y participar en la economía global de manera más directa. Provincias como Córdoba, Mendoza y Santa Fe han aprovechado la paradiplomacia para atraer inversiones extranjeras, crear asociaciones estratégicas y promover el turismo. Estas relaciones permiten a las regiones adaptarse rápidamente a las demandas globales y fomentar el desa-

rollo económico local.

Como ejemplos podemos observar la tabla 2 (ver página siguiente).

Sin embargo, Argentina enfrenta desafíos económicos internos significativos que deben abordarse para maximizar su atractivo como destino de inversión. La inflación persistente, la deuda pública y la incertidumbre política pueden disuadir a los inversores extranjeros. Para superar estos obstáculos, el país necesita implementar reformas estructurales que promuevan la estabilidad económica y la confianza del mercado. Esto incluye medidas para controlar la inflación, mejorar la transparencia fiscal y fortalecer el sistema financiero.

Gobiernos argentinos han tomado medidas para fomentar el nearshoring y la paradiplomacia mediante la implementación de políticas que apoyan la innovación y el desarrollo empresarial. Iniciativas como el Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento ofrecen incentivos fiscales a empresas que operan en sectores de tecnología y servicios. Además, se han establecido programas de apoyo para startups, lo que facilita el acceso a financiamiento y la internacionalización de las empresas emergentes.

El marco regulatorio también juega un papel crucial en el éxito del nearshoring en Argentina. La simplificación de trámites burocráticos, la reducción de barreras comerciales y la mejora de la infraestructura digital son aspectos clave que pueden mejorar la competitividad del país y atraer inversiones extranjeras. Un entorno regulatorio favorable, combinado con la calidad del talento argentino, puede posicionar al país como un destino preferido para empresas que buscan externalizar operaciones.

El aprovechamiento del nearshoring y la

Tabla 2 Principales Proyectos de Inversión por Provincia en Sectores Estratégicos

Provincia	Sector	Inversión	Resultados
San Juan	Minería	1.500 millones	Creación de más de 5.000 empleos directos e indirectos, aumento del 20% en producción de minerales, mejoras en infraestructura local (carreteras y servicios básicos).
Jujuy	Energía Renovable	400 millones	Implementación del parque solar Cauchari que genera 300 MW de energía, suficiente para 160.000 hogares, creación de 1.500 empleos.
Buenos Aires	Energía Eólica	600 millones	Desarrollo del parque eólico Miramar, que produce 200 MW de energía, creación de 2.000 empleos, reducción de emisiones de CO ₂ en 500.000 toneladas anuales.
Chubut	Energía Eólica	800 millones	Construcción de varios parques eólicos (incluyendo Loma Blanca) que generan 400 MW, creación de 3.000 empleos, mejora de infraestructura energética.
Mendoza	Vitivinicultura y Turismo	200 millones	Incremento del 15% en exportaciones de vino, atracción de más de 500.000 turistas adicionales al año, creación de 2.500 empleos en turismo y vitivinicultura.

Fuente Elaboración propia en base a COPEC (2012)

paradiplomacia tiene el potencial de generar un impacto significativo en el desarrollo económico y social de Argentina. La atracción de inversiones en sectores de alta tecnología puede crear empleos bien remunerados y fomentar el crecimiento económico sostenible. Además, la participación activa en la economía global a través de la paradiplomacia puede ayudar a diversificar la economía argentina, reduciendo su dependencia de sectores tradicionales como la agricultura.

Argentina tiene una oportunidad única para posicionarse como un líder regional en nearshoring y paradiplomacia. Al capitalizar su talento humano, su cultura de innovación

y sus conexiones internacionales, el país puede atraer inversiones que impulsen el crecimiento económico y mejoren la calidad de vida de su población. Sin embargo, es fundamental que el gobierno continúe implementando políticas que promuevan la estabilidad económica y la competitividad internacional.

Identificación de desafíos y oportunidades

Veamos, a continuación, una serie de desafíos y oportunidades que se presentan en relación al nearshoring y la paradiplomacia:

- Infraestructura y logística: un desafío importante es la necesidad de mejorar

la infraestructura de transporte y logística. Actualmente, los costos logísticos en América Latina son significativamente más altos que en otras regiones, lo que puede reducir la competitividad de la región. La inversión en infraestructura no solo mejoraría la eficiencia operativa, sino que también aumentaría el atractivo de la región como destino de nearshoring.

- Educación y habilidades: la necesidad de una fuerza laboral calificada es crucial para el éxito del nearshoring en América Latina. Aunque la región tiene una población joven, existe una brecha significativa en las habilidades técnicas necesarias para las industrias de alta tecnología. Las iniciativas para mejorar la educación técnica y profesional son esenciales para cerrar esta brecha y preparar a la población para los trabajos del futuro.
- Cohesión institucional: la paradiplomacia ofrece oportunidades para que las regiones y ciudades latinoamericanas actúen como actores globales, pero esto requiere una mayor cohesión entre los distintos niveles de gobierno. Superar la fragmentación política y mejorar la coordinación intergubernamental son pasos críticos para implementar políticas eficaces de paradiplomacia.
- Oportunidades de crecimiento sostenible: la transición hacia economías sostenibles presenta una oportunidad significativa para América Latina. Con un alto porcentaje de energía proveniente de fuentes renovables, la región tiene una ventaja competitiva que puede atraer empresas interesadas en

reducir su huella de carbono. Además, la mejora de las relaciones comerciales con Estados Unidos facilitada por acuerdos bilaterales, puede acelerar la implementación de estrategias de nearshoring, creando nuevas oportunidades de negocio.

- Argentina como un actor clave: Argentina está bien posicionada para desempeñar un papel central en la adopción de estas estrategias. Su énfasis en la educación superior y la innovación tecnológica, combinado con políticas de paradiplomacia proactivas, puede facilitar la creación de un entorno atractivo para inversores extranjeros. No obstante, para capitalizar estas oportunidades, Argentina debe abordar sus desafíos económicos internos y trabajar hacia una estabilidad macroeconómica que atraiga y retenga inversiones internacionales.

Conclusión

En conclusión, la integración de la paradiplomacia y el nearshoring en América Latina ofrece un camino prometedor hacia un desarrollo económico y social sostenible. Estos conceptos brindan a la región la oportunidad de transformarse en un actor significativo en la economía global al permitir que las ciudades y regiones participen activamente en el comercio internacional y atraigan inversiones adaptadas a sus necesidades y capacidades locales. Al aprovechar su proximidad geográfica con los mercados más grandes del mundo y su capital humano altamente calificado, América Latina puede posicionarse como un destino atractivo para las empresas que buscan relocalizar sus opera-

ciones.

La clave para maximizar los beneficios de estas tendencias radica en la implementación de políticas estratégicas que aborden los desafíos estructurales y creen un entorno propicio para la inversión y la innovación. Los gobiernos deben centrarse en mejorar la infraestructura, simplificar los marcos regulatorios y fomentar la educación y el desarrollo de habilidades tecnológicas. Además, la estabilidad política y económica es esencial para atraer y retener inversiones a largo plazo. Al fortalecer la confianza de los inversores y ofrecer un entorno empresarial predecible, los países de América Latina pueden capitalizar el interés global por el nearshoring.

La paradiplomacia, por su parte, permite a las regiones y ciudades establecer relaciones internacionales directas, lo que facilita el intercambio de conocimientos y tecnología, así como la cooperación en áreas clave como el desarrollo sostenible y la innovación. Este enfoque descentralizado en la diplomacia económica puede ayudar a las regiones a adaptarse rápidamente a las demandas cambiantes del mercado global y a diversificar sus economías, reduciendo la dependencia de sectores tradicionales y promoviendo un crecimiento inclusivo.

Además, la adopción de estas tendencias tiene el potencial de generar un impacto significativo en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos de América Latina. La atracción de inversiones en sectores de alta tecnología y servicios creativos puede crear empleos bien remunerados y fomentar la transferencia de conocimientos, impulsando el desarrollo de una fuerza laboral más competitiva y preparada para los desafíos del futuro.

Es importante destacar que la integración exitosa de la paradiplomacia y el nearshoring requiere un enfoque colaborativo entre los sectores público y privado. Los gobiernos deben trabajar en estrecha colaboración con las empresas, las universidades y otros actores relevantes para desarrollar políticas que fomenten la innovación y el crecimiento económico. Asimismo, la participación de las comunidades locales es esencial para garantizar que los beneficios del desarrollo económico se distribuyan de manera equitativa y que se aborden las preocupaciones sociales y ambientales.

Finalmente, América Latina tiene la oportunidad de liderar con el ejemplo en la promoción de un desarrollo económico y social sostenible, aprovechando su diversidad cultural y su rica base de recursos naturales. Al adoptar un enfoque estratégico e inclusivo hacia la paradiplomacia y el nearshoring, la región puede no solo mejorar su competitividad global, sino también contribuir al bienestar de sus ciudadanos y al logro de los objetivos de desarrollo sostenible a nivel mundial. Con determinación y visión, América Latina puede transformar estos desafíos en oportunidades y construir un futuro próspero y resiliente para las generaciones venideras.

La implementación de estrategias efectivas en paradiplomacia y nearshoring también requiere un enfoque en la integración tecnológica. A medida que las industrias avanzan hacia la digitalización, las ciudades y regiones de América Latina deben priorizar la creación de infraestructuras tecnológicas que faciliten la innovación y el desarrollo empresarial. Esto incluye la inversión en redes de telecomunicaciones avanzadas, plataformas de comercio electrónico y la

adopción de tecnologías emergentes como la inteligencia artificial y el blockchain para mejorar la eficiencia en los procesos comerciales y administrativos.

Asimismo, es crucial considerar el papel de la educación y la capacitación en el fortalecimiento de las capacidades locales para aprovechar las oportunidades de nearshoring y paradiplomacia. Iniciativas que promuevan la educación técnica y profesional, así como programas de capacitación en habilidades digitales, son fundamentales para garantizar que la fuerza laboral esté preparada para las demandas del mercado global. Las universidades y centros de investigación en América Latina pueden desempeñar un papel vital en este esfuerzo, colaborando con el sector privado para diseñar currículos

que respondan a las necesidades de la industria y fomenten la innovación.

Por último, la sostenibilidad ambiental debe ser un componente central en la estrategia de integración de paradiplomacia y nearshoring. América Latina, con su riqueza en biodiversidad y recursos naturales, tiene la oportunidad de liderar en la implementación de prácticas sostenibles que equilibren el crecimiento económico con la conservación del medio ambiente. Promover inversiones en energía renovable, eficiencia energética y gestión sostenible de recursos puede no solo mejorar la competitividad de la región, sino también contribuir a los esfuerzos globales para combatir el cambio climático y proteger el entorno natural para las futuras generaciones.

Referencias bibliográficas

Aldecoa, F., & Keating, M. (1999). *Paradiplomacy in Action. The Foreign Relations of Subnational Governments*. New York: Routledge.

BTI. (2024). BTI Transformation Index. Obtenido de Overview Colombia. Obtenido de https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_COL.pdf

Carmel, E., & Tjia, P. (2005). *Offshoring Information Technology. Sourcing and Outsourcing to a Global Workforce*. Cambridge: Cambridge University Press.

Cristiani, N., & Cuevas, F. (27 de 09 de 2022). Del “offshoring” al “nearshoring”: Las oportunidades para América Latina. J.P. Morgan. Obtenido de <https://privatebank.jpmorgan.com/latam/es/insights/markets-and-investing/del-offshoring-al-nearshoring-las-oportunidades-para-america-latina>.

Fernández-Miguel, A., Riccardi, M. P., Veglio, V., García-Muiña, F. E., Fernández del Hoyo, A. P., & Settembre-Blundo, D. (2022). Disruption in resource-intensive supply chains: reshoring and nearshoring as strategies to enable them to become more resilient and sustainable. *Sustainability*, Volume 14, Issue 17. Obtenido de <https://doi.org/10.3390/su141710909>.

Garrido, C. (2022). *México en la fábrica de América del Norte y el nearshoring*. Ciudad de

- México: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
Global Renewable Energy Guide. (10 de 10 de 2022). DLA Piper. Obtenido de Brazil. Obtenido de <https://www.dlapiperintelligence.com/renewable/countries/?c=BR>
- Kershenovich, Y. (17 de 07 de 2024). Nearshoring en México: Ventajas y desafíos fiscales para las empresas. Revista Forbes. Obtenido de <https://www.forbes.com.mx/nearshoring-en-mexico-ventajas-y-desafios-fiscales-para-las-empresas/#>.
- Lecours, A. (2008). Political Issues of Paradiplomacy: Lessons from the Developed World. Obtenido de Clingendael Institute. Obtenido de <http://www.jstor.org/stable/resrep05373>
- Maloney, W. (19 de 02 de 2024). How Latin America and the Caribbean can benefit from foreign direct investment and reshoring. Obtenido de <https://www.weforum.org/agenda/2024/02/latin-america-and-the-caribbean-reshoring/>
- Mexico Now. (16 de 11 de 2022). Mexico exceeds one million formal jobs created by 2022. Mexico Now. Obtenido de <https://mexico-now.com/mexico-exceeds-one-million-formal-jobs-created-by-2022/>.
- MND Staff (10 de 04 de 2023). Mexico posts strong figures for first-quarter job creation. Mexico News Daily. Obtenido de. <https://mexiconewsdaily.com/news/mexico-posts-strong-first-quarter-job-creation/>.

