

Brumario **21**

Número Especial • Ensayos • Artículos • Entrevistas

Las unidades subnacionales
como actores internacionales

Paradiplomacia y Desarrollo en América Latina

Ensayos Académicos

Las Ciudades frente al Pacto
para el Futuro: desafíos y
oportunidades para su
acción internacional.

Notas para la Planificación
Estratégica de la Gestión
Externa en la Provincia de
Córdoba, Argentina.

Hacia la consolidación de
una comunidad epistémica
en paradiplomacia e interna-
cionalización territorial en
Iberoamérica.

Investigación

Tendencias y Desafíos en la
Integración de la Paradiplomacia
y el Nearshoring: Perspectivas
para el Desarrollo Regional en
América Latina

Los gobiernos subnacionales:
entre la internacionalización
y el desarrollo local
sostenible

Paradiplomacia y alternancia
política. Iniciativas provinciales
con China durante los primeros
meses de la administración de
Javier Milei

Entrevistas
con expertos

Una visión desde la **academia**
Mariana Calvento

Una visión desde el **tercer sector**
Nicolas Mancini

AUTORIDADES ACADÉMICAS

Consejo Académico

Administración y Negocios

Mgter. Leticia Masfarré

Mgter. Pilar Maure

Mgter. Gerardo Garcia Oro

Economía y Finanzas

Dr. Gastón Utrera

Dr. Efraín Molina

Mgter. Argos Rodriguez Machado

Política y Relaciones Internacionales

Dr. Emilio Graglia

Dr. Federico Trebuq

Dr. Jaime Rodriguez Alba

Tecnología e Innovación

Mgter. Andrés Pallaro

Lic. Emmanuel Peña Alvarez

Dra. María Paula Gonzalez

Consejo Editorial

José María Correa

Soledad Vivas

Esteban Sponton

Editores Número Especial

Mgter. Natalia Sánchez

Dr. Federico Trebucq

Editora General

Mgter. Carina Marques Bertinatti

Editorial Universidad Siglo 21



Índice

Editorial	3
Natalia Sánchez y Federico Trebucq	

Ensayos

Las Ciudades frente al Pacto para el Futuro: desafíos y oportunidades para su acción internacional	7
Natalia Alejandra Sánchez	

Notas para la Planificación Estratégica de la Gestión Externa en la Provincia de Córdoba, Argentina	26
Federico Trebucq	

Hacia la consolidación de una comunidad epistémica en paradiplomacia e internacionalización territorial en Iberoamérica.....	43
Ray Freddy Lara Pacheco	

Artículos de investigación

Tendencias y Desafíos en la Integración de la Paradiplomacia y el Nearshoring: Perspectivas para el Desarrollo Regional en América Latina.....	69
Dario Candellero y José Poncio	

Los gobiernos subnacionales: entre la internacionalización y el desarrollo local sostenible	91
Noelia Wayar, Milagros Verzeroli, Álvaro Oliva y Andrés Lanfranco	

Paradiplomacia y alternancia política. Las iniciativas provinciales con China durante los primeros meses de la administración de Javier Milei	117
Stella Maris Juste	

Entrevistas con expertos

Desafíos y Desarrollo de la Paradiplomacia en América Latina: Una visión desde la academia. Entrevista a Mariana Calvento.	140
Federico Trebucq	

Desafíos y Desarrollo de la Paradiplomacia en América Latina: Una visión desde el tercer sector. Entrevista a Nicolas Mancini.....	144
Natalia Alejandra Sánchez	

Editorial Número Especial

Paradiplomacia y desarrollo en América Latina

La paradiplomacia, entendida como la actividad internacional de los gobiernos subnacionales, ha experimentado un notable auge en las últimas décadas, especialmente en América Latina. Este tipo de gestión externa no solo proyecta a la provincias, regiones y ciudades en el escenario global, sino que también se ha convertido en una herramienta clave para los gobiernos subnacionales en la implementación de los modelos de desarrollo territorial. En esta edición especial de la Revista Brumario Paradiplomacia y Desarrollo en América Latina, buscamos abordar el fenómeno con enfoque multidisciplinario, combinando teoría y práctica a través de ensayos, artículos académicos y entrevistas con expertos. A través de esta obra esperamos aportar al avance de una disciplina dinámica y desafiante, tanto para el campo académico, como para la gestión pública.

La revista se divide en tres secciones: **Ensayos, Artículos de Investigación y Entrevistas a expertos;**

La **sección ensayos**, tiene como objetivo la publicación de trabajos que reflexionen en profundidad sobre diversos temas de la para-

diplomacia, estos textos tienen una motivación normativa de aportar con sugerencias y propuestas a la solución de problemáticas o desafíos que enfrentan organizaciones y actores involucrados en el proceso de internacionalización territorial. En primer lugar, el trabajo Las Ciudades frente al Pacto para el Futuro: desafíos y oportunidades para su acción internacional, de **Natalia Sánchez**, analiza la perspectiva y posición de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos en relación al Pacto del Futuro y reflexiona respecto de las nuevas oportunidades y desafíos que se les presentan a las ciudades como actores internacionales. El segundo texto de esta sección, Notas para la planificación estratégica de la Gestión Externa en la Provincia de Córdoba, Argentina, de **Federico Trebucq**, propone diferentes herramientas conceptuales y analíticas para el desarrollo de una planificación estratégica que oriente los esfuerzos de gestión a un sistema coordinado para el Gobierno de la provincia de Córdoba, Argentina. Por último, en el trabajo, Hacia la consolidación de una comunidad epistémica en paradiplomacia e internacio-

nalización territorial en Iberoamérica, de **Ray Freddy Lara Pacheco**, se analiza el papel de la Red de Expertos en Paradiplomacia e Internacionalización Territorial (REPIT) y su importancia en la construcción de una verdadera comunidad epistémica en la región.

En la segunda sección, se presentan tres **artículos de investigación** que abordan temas actuales y relevantes sobre la paradiplomacia y el desarrollo regional en América Latina, proporcionando una visión crítica y detallada del rol de los gobiernos subnacionales.

El primer artículo, "Tendencias y Desafíos en la Integración de la Paradiplomacia y el Nearshoring: Perspectivas para el Desarrollo Regional en América Latina" de **Darío Luis Candellero** y **José Poncio**, examina cómo la paradiplomacia puede integrarse con las estrategias de nearshoring para promover el desarrollo económico en la región. Los autores argumentan que las provincias y regiones latinoamericanas, a través de la paradiplomacia, pueden aprovechar estas dinámicas para atraer inversiones extranjeras, fortalecer las economías locales y mejorar su competitividad en el escenario internacional.

El segundo artículo, "Los gobiernos subnacionales: entre la internacionalización y el desarrollo local sostenible" de **Noelía Wayar**, **Milagros Verzeroli**, **Álvaro Oliva** y **Andrés Lanfranco**, ofrece un análisis profundo sobre cómo los gobiernos subnacionales están equilibrando sus estrategias de internacionalización con la necesidad de promover un desarrollo local sostenible. El trabajo explora las tensiones y oportunidades que surgen cuando los gobiernos locales intentan proyectarse globalmente sin

descuidar los objetivos de sostenibilidad social, económica y ambiental.

El tercer artículo, "Paradiplomacia y alternancia política. Las iniciativas provinciales con China durante los primeros meses de la administración de Javier Milei" de **Stella Juste**, analiza el impacto de la alternancia política en las relaciones internacionales de los gobiernos provinciales, con un enfoque particular en las relaciones con China. Juste examina cómo, tras la asunción del nuevo gobierno de Javier Milei en Argentina, las provincias han buscado continuar o redefinir sus vínculos con China, un socio estratégico en temas de comercio e infraestructura. El artículo discute cómo los cambios en la política nacional afectan las estrategias de paradiplomacia a nivel subnacional, resaltando tanto los desafíos como las oportunidades que surgen en momentos de transición política.

La tercera y última sección del libro presenta **entrevistas** con dos figuras destacadas en el ámbito de la paradiplomacia: Mariana Calvento y Nicolás Mancini.

En la entrevista con **Mariana Calvento**, investigadora y experta en política internacional subnacional, se profundiza en el análisis de la paradiplomacia en Argentina y América Latina desde una perspectiva académica. Calvento reflexiona sobre cómo las unidades subnacionales han adquirido un rol cada vez más importante en las relaciones internacionales, y cómo esto ha sido impulsado por el desarrollo de capacidades locales y la participación de las universidades en la formación de profesionales especializados en la gestión paradiplomática. También discute el impacto de la descentralización en la capacidad de las provincias y municipios para influir en la política interna-

Revista Brumario

Entrevistas con expertos

Desafíos y Desarrollo de la Paradiplomacia en América Latina: Una visión desde la academia.

Entrevista a Mariana Calvento¹

Por Federico Trebucq²

En esta entrevista, Mariana Calvento, comparte su perspectiva sobre el desarrollo y los desafíos del campo paradiplomático en América Latina, con un enfoque especial en Argentina. A través de sus respuestas, explora el crecimiento de esta disciplina, las particularidades de la internacionalización de ciudades intermedias y los esfuerzos en formación académica. Además, nos introduce en el contenido del "Manual de Internacionalización de Gobiernos Locales. Una mirada desde Argentina", una herramienta clave para comprender la proyección global de los actores subnacionales.

Mariana Calvento, es Doctora en Ciencias Políticas (UNSAM), se desempeña como Investigadora Adjunta en el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y es integrante del Integrante del Consejo Directivo del Centro de Estudios Interdisciplinarios en Problemáticas Internacionales y Locales. (CEIPIL-UNICEN). Es

Profesora Adjunta de la Licenciatura en Relaciones Internacionales (FCH – UNICEN). Su línea de investigación se orienta al estudio del estado, particularmente de los actores subnacionales, y de su participación en el escenario internacional.

¿Cómo evalúa el estado del campo de estudio paradiplomático en América Latina y específicamente en argentina?

Mi evaluación del estado del campo de estudio paradiplomático en América Latina es absolutamente positiva. Comencé a trabajar en estos temas hace aproximadamente 15 años, y en ese momento había muy poca investigación en la región, especialmente en Argentina. Aunque había estudios sobre México y Brasil, que comenzaban a desarrollarse, en Argentina había escasos análisis, sobre todo en relación con el desempeño internacional de los gobiernos provinciales y las ciudades, y estos estaban mayormente

¹ Entrevista realizada el día 13 de septiembre de 2024.

² Doctor en Relaciones Internacionales (UNLP) y Magister en Relaciones Económicas Internacionales (UBA). Director de la Especialización en Negocios Internacionales (US21). Becario Post Doctoral (CIECS-CONICET-UNC).

centrados en las grandes urbes.

Hoy, sin embargo, hay un notable desarrollo e interés por la paradiplomacia, con casos paradigmáticos como el de Rosario, acompañado por un creciente análisis de experiencias en diversas ciudades de nuestro país. Es alentador ver que la paradiplomacia se entiende como un proceso diverso que puede ser relevante para cualquier gobierno local, siempre que se observe desde un enfoque contextualizado que considere sus recursos y características.

En este sentido, la evolución del campo de estudio en la última década ha sido positiva e incremental. Aunque hay dimensiones aún subexploradas y debates que no se han cerrado del todo, esto no es negativo; al contrario, refleja que el campo es activo y dinámico. Hay muchas características, procesos, causas y efectos que aún necesitan ser analizados. La creciente cantidad de estudios y el interés en el tema, así como la incorporación de nuevos casos de análisis, son procesos que contribuyen favorablemente a fortalecer este campo relativamente nuevo dentro del amplio ámbito de las Relaciones Internacionales.

De acuerdo a su consideración ¿Cuáles son los principales desafíos en la investigación y en la formación de profesionales en gestión externa subnacional?

Asociado a lo que planteaba en la pregunta anterior, los desafíos en la investigación están directamente relacionados con la fortaleza del campo de estudio. Si este es poco conocido, probablemente tendrá menos recepción, lo que afectará tanto el desarrollo de investigaciones individuales como la búsqueda de financiamiento para proyectos.

Por lo tanto, uno de los principales desafíos

es mantener y profundizar la difusión de estos temas. Todos los involucrados estamos intentando hacerlo desde diversos espacios, buscando que la paradiplomacia sea reconocida como una área válida para explorarse. Esto tiene una doble dinámica: es un tema de interés tanto académico como gubernamental, y la posibilidad de trabajar en conjunto favorece su difusión, convirtiéndose en un desafío permanente.

En cuanto a la formación, hace unos años hicimos un trabajo con Nahuel Oddone y Florencia Rubiolo sobre la formación académica en Argentina relacionada con estos temas. Nos encontramos con grandes desafíos, ya que actualmente no hay un currículo académico específico sobre la paradiplomacia. En las carreras de grado vinculadas a las relaciones internacionales, aparecen algunas materias, generalmente como seminarios optativos, pero no obligatorios. Es en los posgrados donde se observa un mayor desarrollo de estas cuestiones, aunque aún suelen estar integradas en planes de estudio más generales. Así que, efectivamente, la ausencia de una formación académica específica es uno de los principales desafíos que enfrentamos.

¿Qué diferencia se puede encontrar en los casos de internacionalización de ciudades intermedias con otras experiencias de grandes ciudades o gobiernos intermedios?

Existen diferencias significativas en este ámbito. En el contexto argentino, las provincias o gobiernos intermedios cuentan con un marco normativo y jurídico que les otorga mayores márgenes de acción en comparación con las ciudades intermedias, así como, por supuesto, con las grandes ciudades. Cuando comenzamos a realizar nuestros

estudios, detectamos que la participación internacional era más evidente en las grandes ciudades, donde esta estaba vinculada a su ubicación geográfica, su rol político como capitales provinciales, o a su conexión directa con regiones transfronterizas.

En contraste, muchas ciudades intermedias carecen de estas características, pero aun así desarrollan estrategias de participación internacional. Aunque estas estrategias no se implementan con el mismo alcance, recursos o diversificación que en las grandes ciudades, las ciudades intermedias tienen su propio rol en la acción internacional. De hecho, varios estudios recientes destacan el creciente protagonismo de las ciudades intermedias, que están logrando posicionarse en el ámbito internacional. Es interesante investigar este tipo de actores, ya que pueden llevar adelante estrategias internacionales. Si bien no lo hacen con la misma dimensión o alcance que las grandes ciudades o los gobiernos intermedios, sus particularidades se manifiestan en la forma en que ajustan sus estrategias a las demandas, intereses y realidades territoriales locales.

De acuerdo a tus investigaciones ¿qué capacidades estatales son las más requeridas para la internacionalización?

En base a las investigaciones que hemos realizado, las capacidades más requeridas están relacionadas con lo que denominamos capacidades organizacionales, especialmente en lo que respecta al gobierno local y sus recursos para llevar adelante estas estrategias. Estas capacidades dependen en gran medida de la disponibilidad de recursos presupuestarios y humanos. La falta de recursos humanos es una constante

en los estudios que hemos realizado, y se relaciona directamente con las posibilidades del gobierno local para implementar una estrategia internacional.

A partir de los casos que hemos analizado, principalmente en las ciudades intermedias de la provincia de Buenos Aires, hemos encontrado que el activismo internacional está estrechamente ligado a la creación o institucionalización de una dependencia específica dentro del organigrama del gobierno local. Además, otro aspecto que ha surgido en diversos estudios, no solo en el ámbito bonaerense sino también en otros contextos territoriales, es la importancia de la dimensión relacional. Esto implica que el gobierno local no actúa de manera aislada en estas actividades; necesita generar alianzas y articularse con socios tanto locales como externos, tanto para definir estas estrategias como para su implementación y seguimiento. Esta colaboración ha permitido que, incluso ante cambios gubernamentales provocados por procesos electorales, las estrategias mantengan continuidad gracias a un entramado institucional y social que las sostiene.

¿De qué se trata el Manual de Internacionalización de Gobierno Locales?

El Manual de Internacionalización de gobiernos locales, publicado en 2023 por la editorial TESEO, es el resultado de un proyecto de investigación financiado por la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica. Este proyecto reunió a diversos investigadores de todo el país para reflexionar en conjunto sobre la participación internacional de las ciudades.

El objetivo de este manual es trascender el ámbito académico y llegar a un público más

amplio, respondiendo a la necesidad de un material que permita a todos aquellos interesados en la internacionalización de los gobiernos locales tener una introducción al tema. El manual aborda el rol de estos actores, cómo ha evolucionado su participación, los factores internos y externos que influyen en estos procesos, y las herramientas disponibles para que los gobiernos locales se involucren en la agenda internacional.

Para quienes ya están familiarizados con el tema, el manual ofrece la oportunidad de profundizar en experiencias y recursos. Se trata de un material dinámico, donde cada capítulo tiene autonomía y se puede consultar de manera independiente. Además, el manual es de acceso gratuito en formato digital a través de la editorial TSEO, y también está disponible en formato físico en librerías como Hernández y Amazon. Es una herramienta valiosa para estudiantes de carreras relacionadas, así como para funcionarios, gestores y cualquier persona interesada en la participación internacional de los gobiernos locales.

¿Cuáles fueron las motivaciones y cuáles son las expectativas con esta publicación?

Las motivaciones detrás de este manual no solo están vinculadas al recorrido individual

y colectivo de quienes participamos en su creación, incluidos investigadores, docentes y becarios del CEIPIL, así como de las universidades Nacional de Rosario, Nacional de Córdoba y Siglo 21. Todos tenemos producciones académicas y hemos constatado, a través de diversas instancias, la necesidad de un material actualizado y contextualizado en la realidad y la experiencia argentina.

Desde nuestras trayectorias, aportamos al manual con el objetivo de incluir diferentes fuentes que amplíen la información disponible, revisiten o presenten nuevos casos, y compartan experiencias exitosas y otras que no lo fueron tanto, reflejando la realidad de Argentina. Así, buscamos desarrollar un material útil para quienes estén interesados en estos temas, que sirva de ayuda y acompañamiento. De hecho, actualmente estamos ofreciendo una capacitación en conjunto con la subsecretaría de Relaciones Internacionales del Gobierno de la provincia de Buenos Aires, utilizando el manual como material de consulta y soporte para las clases. También consideramos que este manual es un primer paso; en el marco de los proyectos de investigación que seguimos desarrollando, podrá ser actualizado y ampliado en los próximos años.

