

Brumario 21

Sociales • Humanidades • Negocios

Política y Salud Pública

Coordinación intergubernamental en Argentina frente a la crisis sanitaria del virus Covid 19.

Educación y pandemia

La institución educativa periurbana y sus acciones con los niños/as y adolescentes en tiempos de pandemia.

Gobernanza ética de la inteligencia artificial y la robótica



Gobernanza Ética vs Gobernanza de la Ética

La diferencia entre la gobernanza ética y la gobernanza de la ética en el abordaje de las **tecnologías exponenciales** (robótica e IA) y el marco del **posibilismo tecnológico**.

Futuro del Trabajo

Los desafíos del trabajo bajo el paradigma del Tecnohumanismo



Igualdad de Género

Objetivo que trasciende a la moda dentro de las empresas



FinTech y Negocios

El efecto económico de Blockchain y su alcance transformacional



ISSN 1853-0362

Editorial Universidad Siglo 21

biblioteca@ues21.edu.ar

Calle De los Latinos 8555

Córdoba, Argentina

UNIVERSIDAD
SIGLO 

Editorial

Breve presentación del contenido de la presente edición

En esta edición de Brumario, y de la mano de once artículos inéditos y especialmente elaborados para esta Revista, nos proponemos abordar temáticas signadas por su actualidad, novedad e importancia. Las propuestas son variadas, por demás interesantes y están vinculadas principalmente a Política, Sociedad, Tecnología y Empresas, como grandes bloques temáticos.

Asimismo, las producciones se encuentran atravesadas en su mayoría por el contexto actual de pandemia que representa sin dudas un desafío aún no resuelto y que vale la pena analizar desde diferentes perspectivas.

Siguiendo el orden propuesto en el índice, nos permitimos presentar brevemente la propuesta de cada uno de los autores que conforman la presente edición.

En un primer eje, más orientado al análisis de políticas, podemos identificar los trabajos de Bernal, Trebuq y las autoras Rodríguez Aguirre, Baravalle y Perez.

El Dr. **Marcelo Bernal** nos comparte un interesante ensayo referido a la cuestión del Federalismo argentino y la manera en que se comportó el sistema de relaciones intergubernamentales en nuestro país frente a la crisis sanitaria ocasionada por el virus Covid 19, analizando tres áreas de la política: la sanitaria, la educativa y la social.

El Mgter. **Federico Trebuq** nos propone reflexionar, desde una perspectiva subnacional, acerca de la inserción de Argentina en la economía mundial, considerando las provincias que integran la Región Centro y su participación en el Corredor Bioceánico Central (CBC).

La Dra. **Patricia Rodríguez Aguirre**, la Esp. **Clotilde Baravalle** y la Mgter. **Gladys Pilar Perez** nos presentan un valioso estudio etnográfico para dar cuenta de cómo los establecimientos educativos estudiados enfrentaron la inclusión educativa en tiempos de pandemia, avanzando sobre el análisis de las políticas públicas infanto-juveniles.

En un segundo eje, orientado a proponer interesantes debates vinculados a la transformación digital y la Tecnología, encontramos los artículos de Pallaro, Rodríguez Alba y Karbiner.

El Mgter. **Andrés Pallaro**, Director del Observatorio del Futuro de la Universidad Siglo 21, nos invita a pensar sobre el futuro del trabajo, cuya transformación se ha visto acelerada fuertemente por el cambio tecnológico, desde la perspectiva del Tecnohumanismo. En este sentido, el autor expone cinco grandes desafíos que los seres humanos tenemos por delante en tanto y en cuanto aspiremos a construir un futuro del trabajo virtuoso e inclusivo.

El Dr. **Jaime Rodríguez Alba** nos interpela de manera significativa acerca de los problemas éticos que se derivan de la utilización de tecnologías exponenciales tales como la Inteligencia artificial (IA) y la robótica, complementando los enfoques actuales con el abordaje desde la ética del cuidado.

El Mgter. **Marcelo Nicolás Karbiner**, nos desafía a adentrarnos en la tecnología *Blockchain* (BC), clarificando su significado, precisando su origen, sus principios fundacionales, su alcance transformacional y sus efectos sobre la economía.

Finalmente, en el tercer eje, las discusiones que nos proponen Gaidulewicz, Marques Bertinatti & Rodríguez Alba, Orelo, Ríos, Córdoba & Reynoso, están vinculadas al mundo empresarial.

La Especialista en igualdad de género y Directora del Instituto de Género e Inclusión de la Universidad Siglo 21, **Laura Gaidulewicz**, nos ilustra con un interesante recorrido histórico sobre la situación de las mujeres en los estados modernos y nos explica los motivos por los cuales las mujeres estamos de moda y la igualdad de género es un objetivo central en la agenda de desarrollo sostenible y de las empresas a nivel internacional.

La Mgter. **Carina Marques Bertinatti** y el Dr. **Jaime Rodríguez Alba** realzan la importancia de la gestión ética empresarial mediante la presentación resumida de los principales hallazgos de una investigación en curso para las empresas cordobesas y proponiendo un instrumento de auto percepción para el diagnóstico y mejora de dicha gestión al interior de las organizaciones.

La Mgter. **Sandra Carolina Orelo** nos invita a profundizar sobre el conocimiento e implicancias de la corriente emergente denominada Gestión basada en evidencias (GBE), tanto para las organizaciones como para sus directivos, enfatizando el rol catalizador que puede propiciar su utilización en la gestión de equipos, aun cuando sus integrantes posean egos altos.

La Mgter. **María Laura Ríos** nos muestra cómo es posible diagnosticar y solucionar problemas y conflictos organizacionales mediante la Investigación Acción Participativa (IAP), para lo cual nos comparte a modo de ejemplo, una experiencia reciente vinculada al diseño de una herramienta

para la gestión eficaz de reuniones, basada en el método de los Seis Sombreros para Pensar de De Bono.

El Mgter. **Jorge Córdoba** y el Técnico y piloto de aviación **Pablo Reynoso** nos presentan una interesante mirada acerca de la aviación ejecutiva en Argentina y su reciente crecimiento en tiempos de pandemia. A través del análisis de casos de éxito locales de grandes, medianas y pequeñas empresas, argumentan que la incorpora-

ción de aeronaves a la estrategia de negocios ha logrado trascender la imagen de lujo.

Esperamos brindar algunas aportaciones a estas problemáticas y fundamentalmente contribuir modestamente a despertar un mayor interés en estos temas, como así también disparar otros tantos cuestionamientos a partir de su reflexión y análisis.

Los invitamos entonces, a todos y a todas, a disfrutar de la lectura que humildemente les proponemos a través de Brumario.

Carina Marques Bertinatti

Editora Revista Brumario

Universidad Siglo 21

Contenido

Un análisis de las características de la coordinación intergubernamental en Argentina frente al virus Covid 19	1
Bernal Marcelo	
Etnografiando -a la institución educativa periurbana- y sus acciones con los niños/as y adolescentes en tiempos de pandemia (Modelo metodológico)	11
Rodríguez Aguirre Patricia, et al.	
La dimensión transnacional de la política económica exterior. Una mirada desde la Región Centro y el Corredor Bioceánico Central.....	25
Trebucq Federico	
Los desafíos del futuro del trabajo bajo el paradigma del Tecnohumanismo	37
Pallaro Andrés	
Gobernanza ética de la inteligencia artificial y la robótica. Construyendo posibilismo tecnológico desde interacciones éticas.	51
Rodríguez Alba Jaime	
¿Cuál es el efecto económico de Blockchain? Un compendio ontológico de las perspectivas tecnológica e institucional para comprender el alcance transformacional	66
Karbner Marcelo Nicolás	
La igualdad de género en las empresas: el desafío que trasciende a la moda	79
Gaidulewicz Laura	
En la búsqueda del Gen ético empresarial: un estudio exploratorio desde las empresas cordobesas.....	99
Marques Bertinatti Carina, Rodríguez Alba Jaime	
La gestión basada en evidencias (GBE): Una herramienta útil, especialmente en momentos de pandemia y egos altos.....	111
Orelo Sandra Carolina	
La investigación en la empresa: una oportunidad de avanzar hacia una organización inteligente.....	118
Ríos María Laura	
La aviación ejecutiva en argentina. Una mirada en perspectiva.....	127
Córdoba Jorge, Reynoso Pablo	

La dimensión transnacional de la política económica exterior. Una mirada desde la Región Centro y el Corredor Bioceánico Central.

Federico Trebucq⁶

RESUMEN

La finalidad de este trabajo es reflexionar sobre la inserción de Argentina en la economía mundial desde una perspectiva subnacional. Toma como caso de análisis a las provincias de la Región Centro y su participación en el Corredor Bioceánico Central (CBC). El texto comienza con las transformaciones en la globalización y la economía mundial a partir de la emergencia de un nuevo paradigma tecno económico para luego enfocarse el rol de los territorios y su vinculación con la política económica exterior. Se concluye con una serie de interrogantes que buscan aportar elementos para el debate y nuevas investigaciones.

PALABRAS CLAVE

Cambio tecnológico, Política exterior, Relaciones transnacionales, Corredor Bioceánico Central.

Introducción

El objetivo de este artículo es pensar la inserción de Argentina en la economía mundial a partir de las transformaciones

estructurales en la globalización y los procesos de cambio tecnológico. El texto se orienta a analizar el rol del territorio y las provincias en el fortalecimiento de las capacidades para el desarrollo de ventajas

⁶Federico Trebucq, Magister en Relaciones Económicas Internacionales (UBA), Profesor de Economía Política Internacional y Director de la Especialización en Negocios Internacionales, Universidad Siglo 21, federico.trebucq@ues21.edu.ar

competitivas y su relación con el gobierno central.

Cabe mencionar que el enfoque del artículo no busca ser interpretado a partir de la proyección internacional de las provincias, sino desde la naturaleza transnacional de la economía global. Esto implica que el gobierno central debe enfrentarse, a través de su política exterior, a un escenario que alcanza a las provincias como instancia de toma de decisiones y consecuentemente como nivel de análisis.

La propuesta es entonces, el desarrollar un argumento que contribuya al debate de la inserción internacional de nuestro país, tomando como punto de partida la heterogeneidad que presenta la economía nacional a lo largo del territorio y el potencial competitivo que poseen las regiones subnacionales bajo un contexto de rápidas transformaciones tecnológicas.

Por lo tanto, el trabajo a continuación es de tipo exploratorio, siendo su motivación principal generar interrogantes y conjeturas que alimenten el debate y el desarrollo de nuevas investigaciones, y no en obtener conclusiones definitivas. De acuerdo a esto, se plantea una metodología cualitativa de corte interpretativista tomando como caso de estudio a las provincias de la Región Centro (Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos) y su participación en el Corredor Bioceánico Central (CBC).

El artículo se divide en cuatro partes. La primera consiste en un abordaje conceptual desde la perspectiva de la Economía

Política Internacional y desarrollo territorial. En una segunda sección se analizan las características estructurales de la economía mundial a partir del cambio tecnológico y las revoluciones industriales, específicamente la transición hacia un nuevo modelo tecno productivo 4.0.

La tercera sección se enfoca en la inserción de Argentina en la economía mundial desde una perspectiva territorial y la relación entre la dimensión económica de la política exterior y las provincias. Y por último, el artículo concluye con una serie de consideraciones que buscan aportar ideas e interrogantes al estudio de la política exterior desde una perspectiva federal y territorializada.

1. Nota Conceptual: Economía Política Internacional y Desarrollo Territorial

Este artículo se inscribe en la literatura que vincula a la Economía Política Internacional con los estudios sobre Desarrollo Territorial o Nuevo Regionalismo. Por un lado, se enfoca en el dominio integrado de la dimensión internacional y doméstica de la economía mundial, y por el otro, busca retratar la importancia del territorio y sus configuraciones geográficas e institucionales en la globalización.

En este punto de encuentro transdisciplinario convergen autores como Underhill (2000, 2016), Cerny (2009, 2010), Jessop (2003, 2013), Archer (2012) y Swyngedouw (2004, 2008) entre otros, que ponen el

foco de sus trabajos en la naturaleza transnacional de la economía mundial y en el protagonismo de unidades subnacionales y actores territorializados como instancias de autoridad política sobre el funcionamiento de los mercados y específicamente las actividades de comercio e inversión que son llevadas a cabo a través de las fronteras nacionales. La motivación que subyace es identificar dónde reside el poder, quiénes son los actores y cómo se configuran las estructuras que determinan los resultados en la economía mundial.

Para alcanzar un mejor entendimiento sobre estas cuestiones, Geoffrey Underhill (2000) sostiene que es necesario conceptualizar cómo los Estados están integrados en estructuras sociales cada vez más transnacionales, dado que economía global opera y es determinada en múltiples nodos institucionales, es decir que las estructuras del mercado están constituidas simultáneamente por procesos políticos de diferentes jurisdicciones.

En la misma línea, Cerny (2009), destaca que en el proceso de política transnacional está emergiendo una estructura multinodal que implica nuevas oportunidades a partir de cambio estructurales en la economía mundial, pero también la proliferación de nuevos vínculos y coaliciones que reorganización los espacios políticos y los procesos de toma de decisiones.

Estas transformaciones indican una pérdida de capacidad por parte del Estado central para administrar el territorio y expone a las regiones subnacionales a los

efectos de la globalización. Lo que lleva a un proceso de relocalización de poder que coincide con un nuevo pensamiento del desarrollo económico que pone menos énfasis en las políticas centrales y más en los factores que vinculan a las regiones. (Keating, 2014)

En este punto hay dos cuestiones a considerar respecto a las posibilidades de las unidades subnacionales en el escenario internacional. Por un lado, se incrementa su margen de acción y se posicionan como actores internacionales *per se*. Por el otro, adquieren mayor relevancia como grupos de interés respecto de su rol como espacio de acumulación en la economía mundial.

Es importante diferenciar la gestión internacional de las provincias o unidades subnacionales que ha sido denominada bajo el neologismo de paradiplomacia (Cornago, 2010; Duchacek, 1984) del incremento de su poder respecto a las estructuras del estado central como grupos de interés (Keating & Wilson, 2014; Paul, 2002).

Este trabajo se enfoca en la segunda consideración, es decir en cómo las transformaciones de la economía mundial dieron mayor protagonismo a las unidades subnacionales y cuál es la consideración que debe tener la política exterior y el gobierno central para proyectar su integración a la economía mundial.

Brian Hocking (1996) sostiene que la vinculación entre los asuntos domésticos e internacionales, sugiere un acercamiento de las comunidades regionales con

los asuntos globales y por lo tanto una localización de la política exterior. De ahí que la vinculación entre distintos niveles de gobierno para la formulación de la política exterior sea una consecuencia natural del vínculo entre asuntos domésticos e internacionales.

2. Cambio tecnológico y Transformaciones estructurales en la economía mundial

En su trabajo “Revoluciones Tecnológicas y Paradigmas Tecno-económicos”, Carlota Pérez (2010), indica que una revolución tecnológica se define como un conjunto interrelacionado de saltos tecnológicos radicales que conforman una gran constelación de tecnologías interdependientes con capacidad de transformar la economía y la sociedad en su conjunto.

De esta definición se desprende que ante cada oleada de innovación surgen una serie de efectos o tendencias que re-configuran la estructura de la economía mundial. Es decir que los avances tecnológicos dan lugar a nuevas formas de producir y de organizar la actividad económica en tanto distribución y consumo, lo que su vez impacta en las operaciones e interacciones que definen las finanzas, el comercio y las inversiones a escala global.

A su vez, las revoluciones tecnológicas generan una geografía específica de producción y una estructura determinada de

relaciones de poder. Lo que debe entenderse del siguiente modo, por un lado hay un reordenamiento espacial de la actividad económica; y por el otro surgen nuevos actores que intervienen directa o indirectamente en la definición de las reglas y normas que delimitan los contornos legales de la economía mundial.

Hay cierto consenso en identificar cuatro revoluciones tecnológicas que definen la historia moderna del capitalismo (Basco et al., 2018; Strange & Zucchella, 2017; Schwab, 2017), la primera es la revolución industrial de finales del siglo XVIII que dio origen a la energía hidráulica con la máquina a vapor. La segunda, es la que surgió hacia finales del siglo XIX con la energía eléctrica y los avances en las industrias químicas, que permitió los procesos productivos integrados y masivos. La tercera, a partir de la década del setenta con el surgimiento de avances en las telecomunicaciones y la industria electrónica. Y la cuarta, basada en la digitalización de la producción, la inteligencia artificial, la robotización, entre otras tecnologías disruptivas.

Ninguna de estas transformaciones plantea un quiebre tajante con su antecesora, sino más bien se configuran como un proceso solapado y superpuesto donde coexisten modelos y estructuras que derivan de cada uno de los sistemas tecnológicos. (Dicken, 2015) Actualmente, podemos decir que la sociedad mundial atraviesa el paso de la tercera a la cuarta revolución (Basco et al., 2018; Schwab, 2016) y es por

ello que este artículo se enfoca específicamente en la configuración resultante de esa transición.

De la tercera revolución industrial es posible identificar que la producción mundial se articuló a través de cadenas de valor que se expandieron globalmente en un modelo de organización denominado “flexible” en contraposición al modelo de producción en masa (Archer, 2012; Jessop, 2013; Swyngedouw, 2008). Para Alburquerque (2017) esto implicaba la detección de nuevas oportunidades de organización empresarial y localización productiva facilitadas por las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y bajo formas menos jerarquizadas de administración, dando mayor protagonismo al territorio como instancia clave para la generación de innovaciones y ventajas competitivas.

Entre otras transformaciones, este modelo integró los procesos de comercio e inversión a través de la corporación transnacional y cambió la composición del comercio mundial interindustrial hacia un tipo de comercio intraindustrial e intrafirma, que a su vez posibilitó la comercialización de intangibles como es el caso de los servicios. (Dicken, 2015)

Richard Baldwin (2016) en su trabajo “*La Gran Convergencia*” sostuvo que, a partir de la revolución en TIC’s la globalización es más asertiva en cuanto a los efectos en el territorio. Esto quiere decir que impacta con mayor resolución en los sectores de la economía y en los lugares donde se en-

cuentran emplazados. En términos estrictamente económicos se produce una desnacionalización de la ventaja comparativa y abre paso a la ventaja competitiva donde la especialización y el territorio se convierten en factores productivos y elementos cruciales en la competitividad de la producción global.

Esta fragmentación de la producción generó efectos en la geografía económica, en donde por un lado se observa una concentración a nivel macro regional de la actividad, es decir que el comercio y las inversiones se dan con mayor intensidad a nivel regional. Y, por el otro, se destaca la importancia de la localización productiva para la generación de ventajas competitivas y. Esto marca una ruptura del orden estatocéntrico como eje articulador de la productividad y da origen a nuevas configuraciones geográficas a partir de la articulación de nuevos corredores productivos y comerciales

Este tipo de transformaciones, es decir en el uso humano del espacio y el territorio, involucran un conjunto de procesos en donde lo global y local están conectados. Bajo esta conexión existe un sin fin de formas y articulaciones posibles que cortan y atraviesan los límites nacionales, vinculando los puntos donde se establecen los eslabones de las cadenas, los nodos logísticos y de servicios que hacen posible esta configuración. (Cerny, 2009; Underhill, 2001)

En cuanto al ámbito político, hay que destacar que la estructura institucional

que dio origen y contuvo este proceso fue la misma que emergió de la segunda revolución industrial basada en las instituciones de Bretton Woods. A comienzos de la década del 70 se observa un marcado cambio de tendencia hacia la desregulación que permitió una expansión del crédito, las finanzas y la internacionalización de los procesos productivos.

Las relaciones de poder resultantes de este periodo se pueden condensar en dos procesos retratados ampliamente en la literatura sobre Relaciones Internacionales. Por una lado, el traslado del eje gravitacional de la economía mundial a la cuenca del pacífico y por el otro, el surgimiento de nuevos actores con mayor protagonismo o injerencia en el curso de la economía mundial.

Este esquema se encuentra en constante transformación, se puede decir que no ha llegado a consolidarse y ya está siendo modificado por sus propios efectos. Actualmente, asistimos al inicio de la cuarta revolución industrial que se caracteriza por la digitalización y automatización de la producción, la inteligencia artificial, impresión 3D, big data, internet de las cosas, y otras tecnologías disruptivas que, con mayor o menor penetración, ya se encuentran en uso.

La velocidad en la que ha avanzado esta revolución ha generado cierta incertidumbre, sobre todo en materia política. Si bien aun no se puede conocer con exactitud cuál será el futuro del orden mundial, que de algún modo toma centralidad en la

disputa entre China y Estados Unidos, y en las empresas que se encuentran liderando los procesos de innovación; sí es posible detectar algunas orientaciones respecto al cambio estructural y transformaciones en la geografía económica que representan esas nuevas tecnologías.

En el informe “*La globalización en Transición: El futuro de las cadenas de valor*” del Mckinsey Global Institute (2019), se prevé que las cadenas de valor se consolidaran en el ámbito regional. Se observa una retracción en la expansión de las grandes compañías por los procesos de *backshoring* *nearshoring*, dado que los costos de producción tienden a caer y no es necesario un arbitraje para generar valor a partir de salarios bajos.

La digitalización de los negocios profundizará la tendencia a la creación de valor sobre los intangibles y una expansión geográfica mayor para la exportación de servicios. Las infraestructuras físicas se mantienen vigentes por dos procesos, una por el carácter territorializado de la producción y la otra es por la propia necesidad de generar más y mejores condiciones de acceso a los mercados en territorios que todavía no han sido conectados a la economía mundial.

Lo que interesa resaltar es que ante cada oleada de innovación hay un código que caracteriza al paradigma tecnológico vigente y que a su vez determina quiénes son los ganadores y perdedores del sistema de acuerdo a la capacidad de

los actores de adaptarse o de liderar los procesos que configuran esas estructuras.

El interrogante que emerge de este análisis es si en Argentina, ¿los encargados de gobernar en todos los niveles, los empresarios, el sector laboral, las universidades, la sociedad en su conjunto, interpreta ese código? o, si por el contrario, ¿se interpretan códigos diferentes?

3. Una perspectiva territorial de la inserción internacional: el caso de la Región Centro y el Corredor Bioceánico Central

Para abordar la inserción internacional de Argentina desde una perspectiva territorial, se propone analizar el caso de las provincias de la Región Centro y el Corredor Bioceánico Central (CBC). Este recorte está definido porque poseen rasgos específicos de inserción internacional determinados por la geografía, los recursos naturales disponibles, la organización institucional y cultural, entre otros, que son diferentes a los que poseen otras provincias y regiones de nuestro país, quizás menos aventajadas.

El nivel de análisis es importante dado que los objetivos y proyectos de inserción

internacional, como sostiene Tussie (2015), son contingentes al espacio donde son creados. A la luz de las características expuestas en el apartado anterior, el devenir de la economía global tiene un impacto asimétrico sobre la geografía nacional, lo que genera efectos no solo en el campo productivo, sino también en los intereses de los actores públicos y privados, y sobre todo en sus expectativas sobre el modelo de desarrollo e inserción internacional que debe tener un país.

Raúl Hermida, Director de la Bolsa de Comercio de Córdoba y uno de los ideólogos de la integración regional subnacional, pone de manifiesto esta divergencia de intereses respecto de las retenciones a las exportaciones agrícolas e indica que en el fondo el problema no son las retenciones en sí mismas, sino el destino de ese dinero recaudado y se pregunta “¿por qué las provincias de la Región Centro, tienen que financiar la política en el conurbano bonaerense y hace más de 20 años que reclamamos una salida por el pacífico a través del Corredor Bioceánico Central?”⁷.

Esta reflexión es compartida por empresarios⁸ y funcionarios⁹, que reclaman sistemáticamente en las reuniones institucionales de la Región no solo la apertura de

⁷ Entrevista realizada por el autor a Raúl Hermida el 13 de diciembre de 2019.

⁸ La mirada del Foro de Empresas sobre el relanzamiento de la Región Centro (¿esta vez el lobo si viene?). En línea: [https://infonegocios.info/plus/la-](https://infonegocios.info/plus/la-mirada-del-foro-de-empresas-sobre-el-relanzamiento-de-la-region-centro-esta-vez-el-lobo-si-viene)

[mirada-del-foro-de-empresas-sobre-el-relanzamiento-de-la-region-centro-esta-vez-el-lobo-si-viene](https://infonegocios.info/plus/la-mirada-del-foro-de-empresas-sobre-el-relanzamiento-de-la-region-centro-esta-vez-el-lobo-si-viene)

⁹ Entre Ríos, Córdoba y Santa Fe se reposicionan como bloque regional. En línea <https://noticias.entrerios.gov.ar/noticias/nota.php?s=notas&t=entre->

pasos transfronterizos, sino también un mayor nivel de federalismo.

La Región Centro concentra casi el 40% de las exportaciones nacionales, el 20% del producto bruto interno, constituye más del 55% de la producción de cereales y oleaginosas, el 70% de la producción láctea y el 42% de la producción de automóviles. Si a estas provincias se le suma la provincia de Buenos Aires, las exportaciones llegan casi al 80%, dejando un margen muy pequeño para la gran mayoría del territorio nacional. (IIE, 2017)

Si se pone el foco en otras geografías, ninguna región de país supera los 10 mil millones de USD en concepto de exportaciones, y no es que no haya potencial de crecimiento, pero basta con ver la cantidad de empresas y la estructura de empleo para observar que los complejos productivos no poseen todavía la densidad económica ni la productividad como para aportar mayor volumen de negocios internacionales al margen de sus ventajas comparativas.

El CBC es una franja territorial que une al Estado de Rio Grande do Sul en el sur Brasil, con los puertos de las regiones chilenas de Atacama y Coquimbo, atravesando las provincias centrales del territorio argentino. Este espacio cuenta un producto bruto geográfico de 200 mil millones de dólares y exportaciones cercanas a los 50 mil millones de dólares (CFI, 2019). De acuerdo al Instituto de Investigaciones Económicas

de la Bolsa de Comercio de Córdoba (2016) en el territorio del CBC, se emplaza una de las tierras más fértiles del mundo, donde se produce la mayor oferta mundial de soja y se asienta una de las cuencas hidrográficas más extensas y caudalosas (Hidrovía Paraguay-Paraná) también se destacan los recursos minerales de la zona de la cordillera. (pp. 215-216)

Estos ordenamientos geográficos transnacionales representan un desafío para la política económica exterior y su relación con las provincias. La complementariedad de las regiones que componen el CBC respecto a la posibilidad de establecer una oferta exportable homogénea y una estructura productiva común, lleva a los actores públicos y privados a desarrollar alianzas y proyectos conjuntos que configuren un interés regional o transnacional, que no necesariamente resulta ser el mismo para todas economías regionales del país.

El proyecto del CBC, demanda obras de infraestructura para favorecer el tránsito transfronterizo y la cohesión territorial, así como políticas de apoyo a sectores vinculados a la agroindustria y las cadenas de valor con potencial de integración. A lo largo de los últimos 10 años se han realizado desde diferentes instituciones públicas y privadas (CFI, Universidad Católica del Norte, Bolsa de Comercio de Córdoba) para la complementación productiva en las

cadenas agroindustriales del corredor, con una mirada puesta en los puertos chilenos de Coquimbo y Atacama con acceso a la cuenca del pacífico.

En este sentido, las provincias de la Región Centro, tienen más en común con sus pares de Uruguay, el sur de Brasil, e intereses con las regiones 3ra y 4ta de Chile, que los puntos en común que puedan tener con otras provincias argentinas, por decir Río Negro, Jujuy o la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que por características de sus economías regionales y entorno institucional pueden tener intereses divergentes respecto a las obras de infraestructura, los acuerdos internacionales o las actividades de promoción de exportaciones que bajan del gobierno central.

Lo expuesto concluye en que no se trata solamente de la dimensión internacional que adquieren las gestiones provinciales, sino que la economía mundial opera en múltiples niveles, por lo tanto, no se puede pensar la participación de nuestro país en la economía global sin considerar dónde las interacciones ocurren, y de qué manera afectan los intereses y la organización de la actividad económica en el territorio.

En un trabajo del año 2013, Tokatlian y Merke, desarrollan un análisis de la política exterior desde la perspectiva de la política pública, dentro de su análisis destacan el rol de las provincias, sin embargo, los resultados de la investigación arrojan que no cumplen un papel preponderante en relación a otros determinantes domésticos.

Una posible explicación al respecto es que la estructura del modelo de desarrollo es demasiado estado-céntrica es decir que depende aún de las palancas del estado central, precisamente de la macroeconomía. Esto no solo afecta al financiamiento de las estructuras subnacionales, sino también a la inversión y al desarrollo de complejos productivos.

De acuerdo a los principios de la Competitividad Sistémica (Esser et al., 1996) bajo una macroeconomía estable, los sectores productivos se enfocarían en mayor medida a políticas meso económicas que gravitan con mayor preponderancia en el nivel subnacional, es decir políticas de apoyo específico a sectores e industrias para su desarrollo y vinculación internacional. Por lo tanto, en un contexto de inestabilidad, el gobierno central no puede enfrentar los desafíos de una economía mundial que se encuentra superpuesta sobre la división política del Estado, en donde deben convivir con elementos fijos (territorio y límites) y móviles (flujos de capital, dinero, información).

En definitiva, a las puertas de una nueva revolución industrial que modificara los patrones de desarrollo, los intereses, las formas de producir y hacer negocios y por lo tanto los medios a través de los cuales la sociedad mundial procura bienestar y progreso. Nuestro país todavía debe saldar cuentas con el territorio y aprender cómo lidiar con una geografía amplia, donde los intereses de los sectores no están contenidos dentro de los límites nacionales y cada región tiene la necesidad, el derecho

y la oportunidad de explotar sus potencialidades en el mercado mundial.

4. Consideraciones finales

El nuevo escenario económico internacional, si bien todavía permanece incierto, nos marca algunas orientaciones en donde las provincias y la articulación multinivel serán claves para la integración de los agentes económicos nacionales a los mercados e interacciones globales.

Hay un proceso de transformación en la economía mundial que alcanza tanto a los gobiernos nacionales como subnacionales y que debe ser leído por ambos niveles, con el rol que le compete a cada uno.

Para mejorar la participación de Argentina en la economía mundial, es necesario mayor apoyo a la producción y la transformación productiva, y eso no está dentro de las competencias de la política exterior, pero sin dudas la condiciona.

Así como se habla de la dimensión internacional de las provincias, es necesario hablar de la dimensión transnacional de política exterior, si bien son dos cosas distintas, convergen en el mismo fenómeno respecto al mayor protagonismo del territorio

y de sus unidades administrativas en la economía mundial.

Hay un campo muy rico de análisis para la economía política internacional en profundizar el estudio de las proyecciones internacionales de las provincias argentinas que podrían contribuir no solo a robustecer las ideas respecto al lugar que ocupan nuestro país en la economía mundial, sino también realizar importantes aportes a la gestión pública y privada.

Finalmente, como producto de estas reflexiones se desprenden una serie de interrogantes que podrían aportar al estudio de la Política Exterior y su vinculación con los aspectos territoriales en un contexto de cambio tecnológico y rápidas transformaciones de los sistemas productivos: ¿cuál es el rol de la política exterior en este contexto global de transición y cuál será cuando las nuevas tecnologías 4.0 tengan mayor penetración en las estructuras productivas? ¿La dimensión económica de la política exterior tiene las herramientas para integrar a las provincias y sus sectores productivos a la economía mundial? ¿O son otras las cuestiones que están en juego, basadas en el fortalecimiento de las capacidades productivas locales y en una mayor independencia de su accionar internacional?

Bibliografía

- Albuquerque, F. (2017). El enfoque del Desarrollo Territorial. Una visión del desarrollo desde abajo (pp. 1–28).
- Archer, K. (2012). Rescaling Global Governance: Imagining the Demise of the Nation-State. *Globalizations*, 9(2), 241–256. <https://doi.org/10.1080/14747731.2012.658254>
- Baldwin, R. (2016). ¿Qué es lo realmente nuevo? In *La Gran Convergencia. Migración Tecnología y la Nueva Globalización* (p. 345). Antoni Bosch.
- Basco, A. I., Beliz, G., Coatz, D., & Garnero, P. (2018). *Industria 4.0: Fabricando el Futuro* (p. 124). Banco Interamericano de Desarrollo.
- Cerny, P. (2009). Bridging the transatlantic divide? Toward a structural approach to international political economy. In M. Blyth (Ed.), *Routledge Handbook of International Political Economy (IPE). IPE as a global conversation* (pp. 17–30). Routledge.
- Consejo Federal de Inversiones (2019) *Corredor Bioceánico Central. Justificación Sistémica. Informe Final*. La Rioja,
- Dicken, P. (2015). *Global Shift* (7ma ed.). Guilford Press.
- IIE. (2017). *Economía Argentina: habla el interior*. Bolsa de Comercio de Córdoba.
- Jessop, B. (2013). Dynamics of Regionalism and Globalism: A Critical Political Economy Perspective. *Ritsumeikan Social Science Review*, 5, 3–23.
- McKinsey Global Institute. (2019). *GLOBALIZATION IN TRANSITION: THE FUTURE OF TRADE AND VALUE CHAINS*. <https://www.mckinsey.com/featured-insights/innovation-and-growth/globalization-in-transition-the-future-of-trade-and-value-chains#>
- OMC. (2019). *Informe sobre el comercio mundial 2019, El futuro del comercio de servicios*. https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/00_wtr19_s.pdf

- Pérez, C. (2010). Technological revolutions and techno-economic paradigms'. Cambridge Journal of Economics. Cambridge Journal of Economics, 34(1), 185–202.
http://www.carlotaperez.org/downloads/pubs/Revoluciones_tecnologicas_y_paradigmas_tecnoeconomicos.pdf
- Strange, R., & Zucchella, A. (2017). Industry 4.0, global value chains and international business. Multinational Business Review, 25(3), 174–184.
<https://doi.org/10.1108/MBR-05-2017-0028>
- Tokatlian, J. G., & Merke, F. (2013). Instituciones y actores de la política exterior como política pública. In C. Acuña (Ed.), Dilemas del Estado Argentino (pp. 245–312). Siglo XXI Editores.
- Tussie, D. (2015). Relaciones Internacionales y Economía Política Internacional: Notas Para El Debate. Relaciones Internacionales, 24(48), 155–175.
- Underhill, G. R. D. (2001). States, markets, and governance: Private interests, the public good, and the democratic process (p. 38). Vossiuspers UvA.

UNIVERSIDAD
SIGLO 